



**Comune di Sciacca**  
**ORGANISMO INDIPENDENTE DI VALUTAZIONE**  
(D.Lgs. 29 ottobre 2009 n. 150 art. 14)

**RELAZIONE ANNUALE**  
**SUL FUNZIONAMENTO DEL SISTEMA DELLA VALUTAZIONE,**  
**DELLA TRASPARENZA E INTEGRITÀ DEI CONTROLLI INTERNI**  
*art. 14, comma 4, lettera a) del D.Lgs. n. 150/2009, Delibere Anac (ex CiVIT) n. 4/2012 e n. 23/2013*

**Anno 2021**

## ***Indice***

Presentazione

Funzionamento complessivo del Sistema di Misurazione e Valutazione

A. Performance organizzativa

B. Performance individuale

C. Processo di attuazione del ciclo di gestione della performance

D. Infrastruttura di supporto

E. Sistemi informativi a supporto dell'attuazione del programma triennale per la trasparenza e l'integrità e per il rispetto degli obblighi di pubblicazione

F. Definizione e gestione degli standard di qualità

G. Utilizzo dei risultati del sistema di misurazione e valutazione

H. Descrizione delle modalità di monitoraggio dell'OIV

## **Presentazione**

Il presente documento “**Relazione annuale sul funzionamento complessivo del sistema della valutazione, della trasparenza e integrità dei controlli interni a cura dell’Organismo Indipendente di Valutazione del Comune di Sciacca (Ag)**” ha lo scopo di rendicontare il funzionamento complessivo del sistema della valutazione, della trasparenza e integrità dei controlli interni, in relazione ai compiti specifici affidati dall’Ente, in sede legislativa e regolamentare, all’OIV.

Il documento è a cura dell’OIV, e i compiti di quest’ultimo sono ispirati ai principi generali del DLgs 150/2009 e s.m.i., come recepiti in specifici regolamenti dell’Ente.

In particolare, competono all’OIV compiti di monitoraggio, verifica e validazione connessi al sistema di misurazione e valutazione della *performance* organizzativa ed individuale, la verifica della corretta applicazione dei processi di misurazione e valutazione e dell'utilizzo del sistema premiale, la verifica dell’ottemperanza agli obblighi di trasparenza e pari opportunità e del grado di condivisione del sistema di valutazione.

La presente relazione intende inoltre evidenziare il grado di attuazione dei principi e dell’assolvimento degli obblighi insiti nelle disposizioni del DLgs 150/2009 e s.m.i. per quanto applicabili alle Autonomie locali, e fornire eventuali indicazioni e proposte di miglioramento.

L’OIV, ai sensi dell’art 14, comma 4, lettera a) del D.Lgs. n. 150/2009, ha elaborato la presente Relazione ispirandosi ai principi di indipendenza e imparzialità. Come evidenziato nella delibera CIVIT n. 4/2012, la stesura della presente Relazione risponde, altresì, ai principi di trasparenza, attendibilità, ragionevolezza, evidenza e tracciabilità, verificabilità dei contenuti e dell’approccio utilizzato.

## **Funzionamento complessivo del Sistema di Misurazione e Valutazione**

Con deliberazione di Giunta Municipale n. 211 del 16/11/2000 è stato approvato il “Regolamento per la valutazione delle prestazioni dirigenziali, successivamente modificato con deliberazione G.M. n. 242 del 23.12.2004.

Con deliberazione n. n. 152 del 18/07/2014 è stato approvato il Regolamento sul sistema di misurazione e valutazione della performance del personale del Comune di Sciacca, in coerenza ai principi e alle disposizioni enunciati nel D.Lgs. 150/2009 e s.m.i.; detto regolamento deve essere ancora pienamente adeguato al D.Lgs. 74/2017.

Sotto il profilo regolamentare si rileva l’Ente non ha provveduto all’aggiornamento annuale – ancorché confermativo – del S.M.V.P., secondo il tenore testuale del disposto di cui all’art. 7, comma 1, secondo

periodo:

*1. Le amministrazioni pubbliche valutano annualmente la performance organizzativa e individuale. A tale fine adottano e aggiornano annualmente, previo parere vincolante dell'Organismo indipendente di valutazione, il Sistema di misurazione e valutazione della performance.*

Difatti non risulta essere stato chiesto alcun parere (obbligatorio) a questo OIV, né risulta essere stato aggiornato il SMVP.

Pertanto, questo OIV, nella procedura di valutazione, si è attenuto alle norme regolamentari adottate, ancorché non aggiornate.

### ***A. Performance organizzativa***

Il Piano degli obiettivi/performance provvisorio 2021/2023 è stato approvato in via provvisoria con deliberazione della Giunta comunale n. 103 del 26/05/2021, su proposta del Dirigente del III settore, controfirmata dal Segretario generale e dal Sindaco. Dal testo della delibera risulta che il piano degli obiettivi è stato condiviso tra Amministratori, Segretario generale e singoli dirigenti, e che le schede degli obiettivi le schede degli obiettivi sono state concertate tra i Dirigenti e l'Amministrazione, secondo un processo virtuoso che è stato attivato nelle more della definizione degli strumenti programmatici.

Con delibera della G.M. n. 258 del 22/12/2021 è stato approvato il Piano Esecutivo di gestione (PEG) ai sensi dell'art. 169 del D.Lgs. 267/2000 con valenza (anche) di Piano della Performance e Piano degli obiettivi, in coerenza con le vigenti norme.

Il piano si presenta coerente con le previsioni normative, gli indirizzi dell'ANAC ed il PNA.

L'ultima relazione sulla performance approvata e validata è relativa all'esercizio 2019.

La relazione sulla performance relativa all'esercizio 2020 è stata inviata per la validazione a questo OIV in data 21/04/2022 ed è in corso di validazione da parte di questo Organismo.

La relazione annuale sulla performance relativa all'anno 2021 è in corso di predisposizione, secondo quanto riferito dal Segretario generale.

Per la fase di definizione degli obiettivi, l'OIV ritiene che i processi posti in essere dall'Amministrazione, individuati prudentemente per tempo, nelle more dell'adozione degli strumenti programmatici definitivi, siano sostanzialmente idonei e rispondenti ai requisiti metodologici definiti dall'art. 5 del D.Lgs. n.150/2009.

Per quanto riguarda il livello di raggiungimento degli specifici obiettivi contenuti Piano, con riferimento all'anno 2021, sono previsti una serie di indicatori. L'OIV riscontra favorevolmente l'adozione di indicatori di tipo quantitativo, oltre che qualitativo/di rispetto tempistica.

Per la fase della misurazione, l'OIV fa riferimento a quanto riportato in allegato 1, sez. A, evidenziando la carenza di un sistema di controllo di gestione, per il quale si ha notizia che l'Amministrazione si sta attivando.

### ***1.2 Performance individuale***

In merito alla definizione e assegnazione degli obiettivi per il 2021, questo Organismo Indipendente di Valutazione ha preso in esame i documenti programmatori approvati, ed ha valutato lo svolgimento del processo, l'adeguatezza delle modalità di assegnazione degli obiettivi e la coerenza con le disposizioni del Sistema (Allegato 1 sezione B).

A seguito della valutazione che sarà effettuata da questo Organismo Indipendente di Valutazione e dai dirigenti, nonché dal Sindaco per il Segretario Generale, verranno pubblicate sul sito nella sezione "Amministrazione trasparente" e nelle relative sottosezioni, i dati inerenti la valutazione effettuata, la cui pubblicazione è obbligatoria ai sensi del D.Lgs. n.33/2013, come modificato dal D.Lgs. n.97/2016.

L'OIV riscontra favorevolmente il progressivo allineamento temporale della valutazione dei dirigenti e della redazione delle relazioni sulla performance, che sono state validate da questo OIV.

L'OIV segnala anche la recente revisione della pesatura delle posizioni dirigenziali, che è stata sottoposta a questo OIV, che con verbale del 22/02/2022 ha reso il proprio parere favorevole, con osservazioni, recepite dall'Amministrazione.

### ***Grado di condivisione del Sistema di valutazione***

L'OIV evidenzia la necessità di avviare l'indagine sul grado di condivisione del Sistema e sulla valutazione del "superiore gerarchico" ai sensi dell'art. 14, comma 5 del D.Lgs. n. 150/2009.

Con riferimento all'applicazione dei sistemi premiali, l'OIV riferisce che l'erogazione dei premi è stata subordinata alla validazione delle relazioni sulla performance.

Con riferimento alla distribuzione dei premi, essendo la valutazione relativa al 2021 ancora in corso, si sono compilate solamente le sezioni 1, 7 e 9 dell'Allegato 3.

### ***C. Processo di attuazione del ciclo della performance***

L'OIV ha valutato l'effettivo funzionamento del processo di misurazione e valutazione, con specifico riferimento a fasi, tempi e soggetti coinvolti.

L'OIV rileva che la Struttura Tecnica Permanente è costituita nei termini previsti dal Regolamento. Secondo quanto previsto dall'art. 5, comma 5 del regolamento che disciplina il funzionamento dell'OIV la STP è costituita dal Responsabile della P.O. con competenze in materia di gestione del personale, e da una unità di personale di categoria non inferiore a "C". Sussiste perplessità sulla reale e sostanziale indipendenza - quale componente della STP - del responsabile della P.O. con competenze in materia di gestione del personale, in quanto tale responsabile di P.O. non assicura la piena "indipendenza" della STP, che deve supportare un Organismo "indipendente" per definizione, anche nominale.

L'OIV ritiene inoltre opportuna l'integrazione della STP con altra idonea unità di personale, ai sensi dell'art. 6 del Regolamento comunale che disciplina l'attività e il funzionamento dell'OIV.

Si fa riferimento a quanto riportato nell'Allegato 1 sezione C.

#### ***D. Infrastruttura di supporto***

L'OIV esprime la necessità di adeguare/implementare i sistemi informativi e informatici a supporto del funzionamento del ciclo della *performance* (Allegato 1 sezione D.1-D.5 – D.6).

#### ***E. Sistemi informativi ed informatici a supporto dell'attuazione del programma triennale per la trasparenza e l'integrità e per il rispetto degli obblighi di pubblicazione***

Circa la valutazione sul funzionamento dei sistemi informativi e informatici che supportano la pubblicazione dei dati, alla luce della rilevanza che tali sistemi rivestono quale presupposto per l'attuazione del Programma triennale e per il rispetto degli obblighi di pubblicazione, nonché sulla ripartizione delle competenze tra i diversi soggetti che concorrono alla pubblicazione dei dati e sul sistema di monitoraggio della pubblicazione dei dati, l'OIV ha potuto verificare la sostanziale regolarità e tempestività delle pubblicazioni, nonché delle misure organizzative finalizzate al rispetto degli obblighi di pubblicazione, quali adottate dall'RPCT, molto attento al rispetto formale e sostanziale delle norme sulla trasparenza.

L'apposita sezione denominata "Amministrazione Trasparente" è strutturata in conformità alle indicazioni emanate dall'ANAC (ex CiVIT). Riporta i prescritti contenuti, e gli stessi risultano aggiornati con continuità e tempestività.

La ricognizione dei sistemi informativi e informatici è stata effettuata compilando il questionario di cui

all'Allegato 1 sezioni E.2 - E.3 – E.4, cui si fa riferimento.

#### ***F. Definizione e gestione di standard di qualità***

Relativamente al processo di gestione degli standard di qualità, l'Ente si è dotato di propri standard di qualità dei servizi, ma ancora non estesi a tutti i servizi resi.

L'OIV riferisce nell'Allegato 1 sezione F.

#### ***G. Utilizzo effettivo dei risultati del sistema di misurazione e valutazione***

Come previsto dalla Delibera 23/2013, l'OIV deve esprimere una valutazione sull'efficacia delle azioni poste in essere dall'Amministrazione alla luce dei risultati conseguiti nel precedente ciclo della *performance*, analizzando l'effettiva utilità della misurazione della *performance* ai fini di un progressivo miglioramento della gestione.

L'OIV si esprime in senso positivo circa l'effettivo utilizzo dei risultati del sistema di misurazione e valutazione, atteso che l'intera struttura dell'Ente (Amministratori, Segretario generale e Dirigenti) è stata più attenta nella formulazione degli obiettivi operativi discendenti dagli obiettivi strategici, mediante un processo ad un tempo di *top-down* dagli obiettivi strategici e di *bottom-up* per gli obiettivi operativi, che sono stati ampiamente condivisi in tempi ragionevoli, nelle more della definizione degli strumenti programmatici ordinari, che per i ritardi - ormai strutturali - vengono adottati in tempi non compatibili con quelli previsti per il ciclo della *performance*.

#### ***H. Descrizione delle modalità del monitoraggio dell'OIV***

L'OIV ha provveduto – nei limiti delle informazioni e dati disponibili - alla compilazione dei tre allegati alla presente relazione in conformità alla Delibera ANAC n. 23/2013.

28 aprile 2022

L'Organismo indipendente di valutazione  
Giuseppe Castellana – Presidente F.to  
Giuseppina Lume – Componente F.to  
Agostino Montalbano - Componente F.to