

COMUNE DI SCIACCA

Libero Consorzio Comunale di Agrigento

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE
SULLA PROPOSTA DI
BILANCIO DI PREVISIONE 2018-2020

E DOCUMENTI ALLEGATI

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Antonino Dimino

Dott. Carmelo Maniglia

Dott. Vittorio Russo

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 23 del 25 maggio 2018

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2018-2020

Premesso che l'Organo di Revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2018-2020, unitamente agli allegati di legge;
- visto il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il D. Lgs. 118/2011 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata Relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2018-2020, del Comune di Sciacca che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

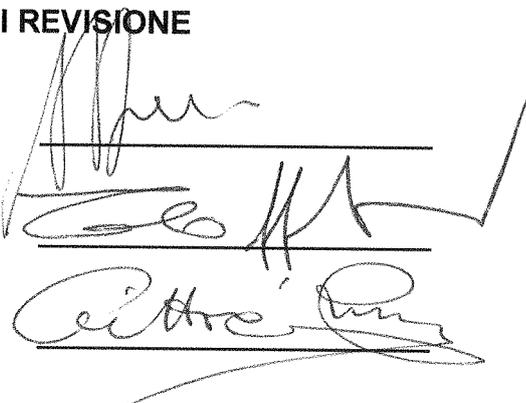
Sciacca li, 25/05/2018

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Antonino Dimino

Dott. Carmelo Maniglia

Dott. Vittorio Russo



Sommario

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI.....	4
ACCERTAMENTI PRELIMINARI.....	5
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI.....	6
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2017	6
BILANCIO DI PREVISIONE 2018-2020.....	7
1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli	7
1.2 Fondo pluriennale vincolato (FPV).....	9
2. Previsioni di cassa.....	9
3. Verifica equilibrio corrente anni 2018-2020.....	10
4. Entrate e spese di carattere non ripetitivo	11
5. Verifica rispetto pareggio bilancio.....	12
6. La nota integrativa	12
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI.....	13
7. Verifica della coerenza interna	13
8. Verifica della coerenza esterna	14
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2018-2020	16
A) ENTRATE	16
Entrate da fiscalità locale	16
Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria.....	17
Entrate da titoli abitativi e relative sanzioni.....	18
Sanzioni amministrative da codice della strada	18
Proventi dei beni dell'ente	19
Proventi dei servizi pubblici	19
B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI	20
Spese di personale.....	20
Spese per incarichi di collaborazione autonoma.....	21
Spese per acquisto beni e servizi.....	21
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE).....	21
Fondo di riserva di competenza	22
Fondi per spese potenziali.....	23
Fondo di riserva di cassa.....	23
ORGANISMI PARTECIPATI	24
SPESE IN CONTO CAPITALE.....	25
INDEBITAMENTO.....	26
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI.....	28
CONCLUSIONI.....	30

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

L'Organo di Revisione del Comune di Sciacca nominato con delibera consiliare n. 41 del 05/08/2015,

Premesso:

- che l'Ente deve redigere il Bilancio di Previsione rispettando il titolo II del D. Lgs.267/2000 (TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all'allegato 9 al D. Lgs.118/2011;
- che ha ricevuto in data 14/05/2018 con nota prot. n.1341/2018 Rag. lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2018-2020, approvato dalla giunta comunale in data 19/04/2018 con delibera n. 62 completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:

nell'art.11, comma 3 del D. Lgs.118/2011:

- il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2017;
- il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
- il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D. Lgs.118/2011;

nel punto 9.3 del P.C. applicato allegato 4/1 al D. Lgs. n.118/2011 lettere g) ed h):

- la proposta di delibera consiliare n.05 del 16/04/2018, con la quale i comuni verificano la quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie ai sensi delle leggi n. 167/82, n. 865/71 e n. 457/78 e la determinazione del relativo prezzo di cessione;
- le conferme, per l'esercizio successivo, delle tariffe, delle aliquote d'imposta e delle eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi ivi incluso eventuali riduzioni/esenzioni di tributi locali;
- la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia (D.M. 18/2/2013);
- il prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e rispetto del saldo di finanza pubblica (pareggio di bilancio);

necessari per l'espressione del parere:

- la proposta di delibera consiliare n.03 del 14/05/2018 del documento unico di programmazione (DUP);
- la proposta di delibera consiliare n.01 dell'11/05/2018 di approvazione del programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art.21 del D. Lgs. 50/2016;
- la delibera di Giunta Comunale n.60 del 19/04/2018 di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale 2018-2020 e del piano annuale delle assunzioni 2018/2020, che fa parte del DUP 2017/2019;
- la delibera di Giunta Comunale n. 51 del 19/04/2018 di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;

- la proposta di delibera consiliare n.06 del 19/04/2018 di approvazione il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art.58, comma 1 D.L.112/2008);
- i limiti massimi di spesa disposti dagli art. 6 e 9 del D.L.78/2010;
- i limiti massimi di spesa disposti dall'art. 1, commi 138, 146 e 147 della L. n. 228/2012.

Viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;

Visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;

Visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;

Visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D. Lgs. 267/2000, in data 19/04/2018, relativo alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2018/2020;

l'Organo di Controllo ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

ACCERTAMENTI PRELIMINARI

Essendo in esercizio provvisorio, l'Ente ha trasmesso al Tesoriere l'elenco dei residui presunti alla data del 1° gennaio 2018 e gli stanziamenti di competenza 2018 del bilancio di previsione pluriennale 2017/2019 aggiornati alle variazioni deliberate nel corso dell'esercizio 2017, indicanti – per ciascuna missione, programma e titolo - gli impegni già assunti e l'importo del fondo pluriennale vincolato.

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2016

L'Organo consiliare ha approvato con delibera n. 56 del 24/10/2017 la proposta di Rendiconto per l'esercizio 2016, ultimo approvato, in quanto il Rendiconto 2017, ancorché sia trascorso il termine di legge, non è stato ancora predisposto.

Dal Rendiconto 2016, come indicato nella relazione dell'Organo di Revisione formulata con verbale n. 37 in data 15/09/2017, risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati.

La gestione dell'anno 2016 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2016 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

Risultato di amministrazione (+/-)	6.150.464,57
di cui:	
a) Fondi vincolati	11.916.798,87
b) Fondi accantonati	2.586.164,69
c) Fondi destinati ad investimento	404.358,78
d) Fondi liberi	-8.756.857,77
AVANZO	6.150.464,57

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	2015	2016	2017
Disponibilità	1.592.670,92	1.123.289,22	0,00
Di cui cassa vincolata	1.223.596,00	1.123.289,22	0,00
Anticipazioni non estinte al 31/12	8.019.380,17	4.815.879,26	4.877.307,85

Si evidenzia che il Fondo di Cassa per gli anni 2015 e 2016 è da intendersi pari a zero in quanto l'Istituto tesoriere al 31 dicembre ha effettuato una anticipazione per il pagamento delle rate dei mutui contratti con la cassa dd.pp., addebitando il relativo importo con l'emissione di un provvisorio in uscita da contabilizzarsi nell'anno successivo.

L'Ente si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

Dalle comunicazioni ricevute risultano (nota ufficio legale n. 176 del 16/04/2018) debiti fuori bilancio a cui, nelle previsioni 2018/2020, si è data copertura.

Dalla relazione dell'ufficio legale e dalle verifiche effettuate risultano passività potenziali probabili di entità superiore al fondo accantonato nel risultato di amministrazione; pur tuttavia, si ritiene che gli ulteriori stanziamenti previsti nel Bilancio di Previsione possano considerarsi congrui sulla base delle valutazioni complessive effettuate dagli uffici che tiene conto della probabilità di soccombenza.

BILANCIO DI PREVISIONE 2018-2020

L'Organo di revisione ha verificato che tutti i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione viene proposto nel rispetto del pareggio finanziario complessivo di competenza e nel rispetto degli equilibri di parte corrente e in conto capitale.

Le previsioni di competenza per gli anni 2018, 2019 e 2020 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2017 sono così formulate:

1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TIT	DENOMINAZIONE	PREV.DEF.2017	PREVISIONI 2018	PREVISIONI 2019	PREVISIONI 2020
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	268.655,93	-	-	-
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	1.530.904,84	-	-	-
	Utilizzo avanzo di Amministrazione	2.445.811,09	576.776,31		
	- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente				
	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	22.603.325,33	24.877.634,93	23.799.053,25	24.199.053,49
1	<i>Trasferimenti correnti</i>	8.758.096,82	9.206.204,86	7.657.945,75	7.097.135,51
3	<i>Entrate extratributarie</i>	2.823.268,30	6.668.092,00	3.867.423,00	1.863.423,00
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	47.218.473,78	57.382.793,60	69.561.430,00	25.628.975,00
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	-	-	-	-
6	<i>Accensione prestiti</i>	-	1.500.000,00	-	-
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	30.000.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00	20.000.000,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	13.601.000,00	13.960.000,00	13.960.000,00	13.960.000,00
	TOTALE	125.004.164,23	143.594.725,39	148.845.852,00	92.748.587,00
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	129.249.536,09	144.171.501,70	148.845.852,00	92.748.587,00

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI						
TITOLO	DENOMINAZIONE		PREV. DEF.2017	PREVISIONI 2018	PREVISIONI 2019	PREVISIONI 2020
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE		368.285,33	368.285,33	368.285,33	368.285,33
1	SPESE CORRENTI	previsione di competenza	33.548.692,27	35.590.075,86	33.732.558,29	32.394.991,02
		<i>di cui già impegnato</i>	-	5.757.782,69	357.087,91	-
		<i>di cui fondo pluriennale vinco</i>	-	-	-	-
2	SPESE IN CONTO CAPITALE	previsione di competenza	49.569.248,08	62.431.163,95	68.973.192,28	24.573.737,28
		<i>di cui già impegnato</i>		70.000,00	70.000,00	0
		<i>di cui fondo pluriennale vinco</i>	-	-	0	0
3	INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vinco</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
4	RIMBORSO DI PRESTITI	previsione di competenza	1.841.957,82	1.821.976,56	1.811.816,10	1.451.573,37
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vinco</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	previsione di competenza	30.000.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00	20.000.000,00
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vinco</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
7	TERZI E PARTITE DI GIRO	previsione di competenza	13.601.000,00	13.960.000,00	13.960.000,00	13.960.000,00
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vinco</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
	TOTALE TITOLI	previsione di competenza	128.560.898,17	143.803.216,37	148.477.566,67	92.380.301,67
		<i>di cui già impegnato</i>		5.827.782,69	427.087,91	-
		<i>di cui fondo pluriennale vinco</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
	TALE GENERALE DELLE SPESE	previsione di competenza	128.929.183,50	144.171.501,70	148.845.852,00	92.748.587,00
		<i>di cui già impegnato*</i>		5.827.782,69	427.087,91	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vinco</i>	0,00	0,00	0,00	0,00

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

1.1 Disavanzo di amministrazione

Nel bilancio di previsione 2018-2020 risulta correttamente iscritta, per ciascun esercizio, la quota di € 368.285,33 corrispondente, per euro 306.080,17, ad 1/30mo del disavanzo derivante dal riaccertamento straordinario dei residui del 2015, mentre, per euro 62.204,33, ad 1/3 del disavanzo rilevato nel consuntivo 2016. Si rileva dalla sommatoria una differenza in più di euro 0,83.

1.2 Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il Fondo pluriennale vincolato indica le spese che si prevede di impegnare nell'esercizio con imputazione agli esercizi successivi, o già impegnate negli esercizi precedenti con imputazione agli esercizi successivi, la cui copertura è costituita da entrate che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio, o da entrate già accertate negli esercizi precedenti e iscritte nel fondo pluriennale previsto tra le entrate.

Il FPV iscritto in bilancio nel 2018/2020 non risulta ancora determinato stante che dal rendiconto 2016 non vi erano re-imputazioni nell'anno 2018. Poiché non si è ancora proceduto al riaccertamento ordinario dei residui per il rendiconto di gestione dell'esercizio finanziario 2017, il FPV risulta pari a zero.

2. Previsioni di cassa

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI		
		PREVISIONI ANNO 2018
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	-
tit.		
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	20.439.264,85
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	9.054.571,70
3	<i>Entrate extratributarie</i>	6.668.092,00
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	57.382.793,60
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	
6	<i>Accensione prestiti</i>	1.500.000,00
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	20.000.000,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	13.960.000,00
TOTALE TITOLI		129.004.722,15
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		129.004.722,15

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI		
tit.		PREVISIONI ANNO 2018
1	<i>Spese correnti</i>	31.915.474,82
2	<i>Spese in conto capitale</i>	60.932.244,54
3	<i>Spese per incremento attività finanziarie</i>	
4	<i>Rimborso di prestiti</i>	1.821.976,56
5	<i>Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere</i>	20.000.000,00
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	13.960.000,00
TOTALE TITOLI		128.629.695,92
SALDO DI CASSA		375.026,23

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

L'Organo di Revisione ha verificato che la previsione di cassa è stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

L'Organo di Revisione rammenta che i singoli dirigenti o responsabili di servizi devono partecipare alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

Il fondo iniziale di cassa comprende la cassa vincolata per euro zero.

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

tit.		RESIDUI	PREV.COMP.	TOTALE	PREV.CASSA
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	-	-	-	-
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e pereq.</i>	18.514.032,42	24.877.634,93	43.391.667,35	20.439.264,85
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	5.322.459,30	9.206.204,86	14.528.664,16	9.054.571,70
3	<i>Entrate extratributarie</i>	4.046.072,56	6.668.092,00	10.714.164,56	6.668.092,00
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	460.354,66	57.382.793,60	57.843.148,26	57.382.793,60
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	36.130,64	-	36.130,64	-
6	<i>Accensione prestiti</i>	1.421.705,44	1.500.000,00	2.921.705,44	1.500.000,00
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	-	30.000.000,00	30.000.000,00	20.000.000,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	110.951,49	13.960.000,00	14.070.951,49	13.960.000,00
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	29.911.706,51	143.594.725,39	173.506.431,90	129.004.722,15
1	<i>Spese correnti</i>	9.511.786,09	35.590.075,86	45.101.861,95	31.915.474,82
2	<i>Spese in conto capitale</i>	1.178.126,28	62.431.163,95	63.609.290,23	60.932.244,54
3	<i>Spese per incremento attività finanziarie</i>	2.360,23	-	2.360,23	-
4	<i>Rimborso di prestiti</i>	2.934.004,54	1.821.976,56	4.755.981,10	1.821.976,56
5	<i>Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere</i>	6.965.836,96	30.000.000,00	36.965.836,96	20.000.000,00
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	2.492.856,29	13.960.000,00	16.452.856,29	13.960.000,00
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	23.084.970,39	143.803.216,37	166.888.186,76	128.629.695,92
	SALDO DI CASSA	6.826.736,12	- 208.490,98	6.618.245,14	375.026,23

3. Verifica equilibrio corrente anni 2018-2020

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

BILANCIO DI PREVISIONE				
EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CORRENTE				
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2018	COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	-	-	-
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	368.285,33	368.285,33	368.285,33
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	40.751.931,79	35.324.422,00	33.159.612,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>				
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)			
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	35.590.075,86	33.732.558,29	32.394.991,02
<i>di cui:</i>				
<i>- fondo pluriennale vincolato</i>				
<i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>				
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)			
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	1.821.976,56	1.811.816,10	1.451.573,37
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		2.971.594,04	- 588.237,72	- 1.055.237,72
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (**)	(+)	158.653,28	-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	600.168,24	661.000,00	1.116.000,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	3.571.762,28	72.762,28	60.762,28
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***) O=G+H+I-L+M		158.653,28	0,00	0,00
C) Si tratta delle entrate in conto capitale relative ai soli contributi agli investimenti destinati al rimborso prestiti corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.4.02.06.00.000.				
E) Si tratta delle spese del titolo 2 per trasferimenti in conto capitale corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.2.04.00.00.000.				

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati: Gli importi di € 3.571.762,28 per l'anno 2018, euro 72.762,28 per l'anno 2019, euro 60.762,28 per l'anno 2020 di entrate di parte corrente destinate a spese in conto capitale sono costituite dal credito derivante da sentenza, favorevole all'Ente, nel contenzioso con la Società Aeroviaggi spa, proventi da oneri di urbanizzazione e da sanzioni per violazione al codice della strada.

4. Entrate e spese non ricorrenti

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196 distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti.

Entrate non ricorrenti	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020
Sentenza Aeroviaggi	3.791.000,00	0,00	0,00
Contenzioso EAS	0,00	2.000.000,00	0,00
TOTALE	3.791.000,00	2.000.000,00	0,00

Spese non ricorrenti	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020
Spese del titolo 1° non ricorrenti	1.202.783,89	1.611.783,89	1.500.000,00
Spese del titolo 2° non ricorrenti	3.500.000,00	0,00	0,00
TOTALE	4.702.783,09	1.611.783,89	1.500.000,00

5. Verifica rispetto pareggio bilancio

Il pareggio di bilancio richiesto dall'art.9 della legge 243/2012 è assicurato come dal rigo N della tabella di cui al paragrafo 8.1 del presente parere.

6. La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D. Lgs. 23/6/2011 n.118 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- f) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- g) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- h) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- i) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

7. Verifica della coerenza interna

L'Organo di Revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2018-2020 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

7.1. Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta secondo lo schema dettato dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D. Lgs. 118/2011).

Sul DUP l'Organo di Revisione ha espresso parere favorevole attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità, con verbale n. 22 del 24/05/2018.

7.2. Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio.

7.2.1. Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi di cui al D.M. 24/10/2014 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti (nelle more dell'approvazione del nuovo decreto) e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti sono pubblicati ai sensi dei commi 3 e 4 dell'articolo 6 del D.M. 24/10/2014.

Gli importi inclusi nello schema relativi ad interventi con onere a carico dell'Ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2018-2020 ed il cronoprogramma è compatibile con le previsioni di pagamenti del titolo II indicate nel bilancio e del corredato Fondo Pluriennale vincolato.

Il programma, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere trasmesso all'Osservatorio dei lavori pubblici.

7.2.2. Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento non è stato redatto in quanto, la formazione del programma biennale degli acquisti, decorre dal periodo di formazione 2019/2020 così come recita il D.M. n. 14 del 16 gennaio 2018, pubblicato nella G.U. n. 57 del 9 marzo.

7.2.3. Programmazione del fabbisogno del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art.39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art.6 del D. Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto.

Su tale atto l'Organo di Revisione ha formulato il parere con verbale n. 15 in data 19/04/2018 ai sensi dell'art. 19 della Legge 448/2001.

L'atto prevede, nell'annualità 2019, la stabilizzazione di 54 unità di personale (cosiddetti "regionali") e la stabilizzazione di altre 75 unità di personale (ex LSU).

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione del fabbisogno.

7.2.4. Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa

(art. 16, comma 4 del D.L. 98/2011)

Il piano triennale di razionalizzazione di alcune spese di funzionamento ex art. 1, comma 594 e seguenti, della legge finanziaria 2008, è contenuto nel DUP 2018/2020;

7.2.5. Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

(art. 58, comma 1 L.n.133/2008)

Sul piano l'Organo di Revisione ha espresso parere obbligatorio quale strumento di programmazione con verbale n. 16 del 02/05/2018.

8. Verifica della coerenza esterna

8.1. Pareggio di bilancio e saldo di finanza pubblica

A legislazione vigente (art. 1 comma 466 L. 232/2016) gli Enti devono rispettare il saldo tra entrate finali e spese finali come da allegato 9 del D. Lgs. 118/2011 (ex art 9 L. 243/2012).

Dalla verifica della coerenza delle previsioni con l'obiettivo di saldo risulta un saldo non negativo così determinato:

BILANCIO DI PREVISIONE (Allegato 9)				
PROSPETTO VERIFICA RISPETTO DEI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA				
EQUILIBRIO DI BILANCIO DI CUI ALL'ART. 9 DELLA LEGGE N. 243/2012				
		ANNO 2018	ANNO 2019	ANNO 2020
A1) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
A2) Fondo pluriennale vincolato di entrata in conto capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
A3) Fondo pluriennale vincolato di entrata per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata (A1 + A2 + A3)	(+)	0,00	0,00	0,00
B) Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	(+)	24.877.634,93	23.799.053,25	24.199.053,49
C) Titolo 2 - Trasferimenti correnti validi ai fini dei saldi finanza pubblica	(+)	9.206.204,86	7.657.945,75	7.097.135,51
D) Titolo 3 - Entrate extratributarie	(+)	6.668.092,00	3.867.423,00	1.863.423,00
E) Titolo 4 - Entrate in c/capitale	(+)	57.382.793,60	69.561.430,00	28.128.975,00
F) Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	(+)	-	-	-
G) SPAZI FINANZIARI ACQUISITI ⁽¹⁾	(+)	-	-	-
H1) Titolo 1 - Spese correnti al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	35.590.075,86	33.732.558,29	32.384.991,02
H2) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	-	-	-
H3) Fondo crediti di dubbia esigibilità di parte corrente ⁽²⁾	(-)	3.501.387,36	3.066.946,06	3.474.561,77
H4) Fondo contenzioso (destinato a confluire nel risultato di amministrazione)	(-)	204.509,40	270.000,00	200.000,00
H5) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) ⁽³⁾	(-)	44.312,83	26.712,83	26.712,83
H) Titolo 1 - Spese correnti valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (H=H1+H2-H3-H4-H5)	(-)	31.839.866,27	30.368.899,40	28.683.716,42
I1) Titolo 2 - Spese in c/ capitale al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	62.431.163,95	68.973.192,28	26.373.737,28
I2) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
I3) Fondo crediti di dubbia esigibilità in c/capitale ⁽²⁾	(-)	0,00	0,00	0,00
I4) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) ⁽³⁾	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Titolo 2 - Spese in c/capitale valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (I=I1+I2-I3-I4)	(-)	62.431.163,95	68.973.192,28	26.373.737,28
L1) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	0,00	0,00	0,00
L2) Fondo pluriennale vincolato per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
L) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria (L=L1 + L2)	(-)	0,00	0,00	0,00
M) SPAZI FINANZIARI CEDUTI ⁽¹⁾	(-)	41,00	0,00	0,00
(N) EQUILIBRIO DI BILANCIO AI SENSI DELL'ARTICOLO 9 DELLA LEGGE N. 243/2012 ⁽⁴⁾		3.863.654,17	5.543.760,32	6.231.133,30
(N=A+B+C+D+E+F+G-H-I-L-M)				

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2018-2020, alla luce della manovra disposta dall'Ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Entrate da fiscalità locale**Addizionale Comunale all'Irpef**

L'Ente ha applicato, ai sensi dell'art. 1 del D. Lgs. n. 360/1998, l'addizionale all'IRPEF, confermando l'aliquota in misura del 0,8% con fascia di esenzione fino ad euro 8.000,00.

Il gettito è così previsto:

Previsione definitiva 2017	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
2.128.000,00	2.178.000,00	2.178.000,00	2.178.000,00

Le previsioni di gettito sono coerenti a quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del D. Lgs. 118/2011.

IMU – TASI - TARI

Il gettito stimato, nella sua articolazione IMU – TASI - TARI, è così composto:

	Previsione def. 2017	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
IMU	8.200.000,00	8.400.000,00	8.600.000,00	8.700.000,00
TASI	980.000,00	1.000.000,00	1.100.000,00	1.200.000,00
TARI	5.445.529,00	6.405.828,17	6.424.246,49	6.424.246,73
Totale	14.625.529,00	15.805.828,17	16.124.246,49	16.324.246,73

In particolare per la TARI, l'Ente ha previsto nel bilancio 2018, un aumento in base al piano economico e finanziario (PEF) presentato e approvato con delibera consiliare n.12 del 26/03/2018.

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

Altri Tributi Comunali

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF e alla IUC (IMU-TARI-TASI), il Comune ha istituito i seguenti tributi:

<i>Altri Tributi</i>	<i>Previsione 2017</i>	<i>Previsione 2018</i>	<i>Previsione 2019</i>	<i>Previsione 2020</i>
Imposta sulla pubblicità	50.000,00	120.000,00	120.000,00	120.000,00
Imposta di soggiorno	980.000,00	1.023.000,00	1.030.000,00	1.030.000,00
Cosap	220.000,00	330.000,00	330.000,00	330.000,00
totale	1.250.000,00	1.473.000,00	1.480.000,00	1.480.000,00

In merito all'imposta di soggiorno, con determinazione Sindacale n. 29 del 18/09/2017 sono state aumentate le tariffe in vigore dal 1 gennaio 2018.

Si invita l'Ente alla verifica periodica delle presenze nelle strutture ricettive, monitorando anche le azioni di recupero e attivando tutti i possibili processi di verifica incrociata dei dati utilizzabili anche per altre tipologie di entrate.

Si evidenzia l'incremento nella previsione di entrata dell'imposta sulla pubblicità e della Cosap, conseguenza dell'azione positiva intrapresa dall'Ente nel recupero dei tributi.

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Nel triennio 2018-2020 sono previste entrate da recupero evasione come di seguito riportato:

<i>Altri Tributi</i>	<i>Previsione 2017</i>	<i>Previsione 2018</i>	<i>Previsione 2019</i>	<i>Previsione 2020</i>
ICI - IMU	3.500.000,00	4.000.000,00	3.000.000,00	3.000.000,00
TARSU	150.000,00	50.000,00	50.000,00	-
TARI	325.000,00	654.000,00	250.000,00	400.000,00
Imposta sulla pubblicità	10.000,00	10.000,00	10.000,00	10.000,00
Cosap	10.000,00	10.000,00	10.000,00	10.000,00
totale	3.995.000,00	4.724.000,00	3.320.000,00	3.420.000,00

Il fondo crediti dubbia esigibilità (FCDE)

<i>Altri Tributi</i>	<i>Stanziamiento Fcde 2018 (75%)</i>	<i>Stanziamiento Fcde 2019 (85%)</i>	<i>Stanziamiento Fcde 2020 (95%)</i>
ICI violazione	1.467.435,00	1.247.319,75	1.394.063,25
Imposta sulla pubblicità violazione	6.709,28	7.603,85	8.498,42
TARI	1.465.986,23	1.666.228,77	1.862.255,68
TARSU violazione	18.473,10	20.936,18	
TARI violazione	241.628,15	104.680,90	187.194,08
COSAP violazione	5.507,46	6.241,79	6.976,12
canone e fitti	1.955,36	2.216,08	2.476,79
infrazioni c.d.s.	10.340,08	11.718,75	13.097,43
ruolo depurazione	283.352,70		
totale	3.501.387,36	3.066.946,07	3.474.561,77

La quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2018/2020 appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti ed ai crediti dichiarati inesigibili inclusi tra le componenti di costo.

Entrate da titoli abitativi e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

Anno	Importo
2017	530.000,00
2018	690.000,00
2019	800.000,00
2020	1.200.000,00

La legge di bilancio n.232/2016 ha previsto che dal 1/1/2018 le entrate da titoli abitativi e relative sanzioni siano destinati esclusivamente e senza vincoli temporali a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;
- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico;
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;
- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano;
- spese di progettazione.

L'Organo di Revisione ha verificato il rispetto dei vincoli di destinazione previsti dalla suddetta normativa.

Oneri di Urbanizzazione a scomputo

Anno	Importo
2018	494.576,45

Nell'esercizio 2018 l'Ente procederà alla regolarizzazione contabile della superiore somma che si riferisce a opere programmate ed inserite nel piano triennale delle OO.PP. 2017/2019 e riportate nel bilancio di previsione 2017/2019 approvato dal consiglio comunale (Programma integrato Perriera strada P.zza la Rosa-Via Allende e Svincolo SS115 - C. da Tabasi)

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni per violazione al codice della strada sono previsti in bilancio per euro 310.000,00, con atto G.C. n.51 del 19/04/2018 è stata destinata per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 e 208, comma 4, del codice della strada, come modificato dalla Legge n. 120 del 29/7/2010. La quota vincolata è destinata al titolo I della spesa e per euro 25.762,28 al titolo II della spesa.

L'entrata presenta il seguente andamento:

TIPOLOGIA	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
sanzioni ex art.208 co 1 cds	310.000,00	310.000,00	310.000,00
sanzioni da ruoli	30.000,00	30.000,00	30.000,00
TOTALE ENTRATE	340.000,00	340.000,00	340.000,00

Proventi dei beni dell'ente

La somma prevista per i proventi dei beni dell'ente per locazioni e fitti attivi è di euro 75.000,00:

L'Organo di Controllo ribadisce la verifica di tutti i rapporti contrattuali esistenti relativi ai beni patrimoniali concessi a terzi e l'adeguamento dei canoni alla normativa vigente nonché sollecita la riscossione dei crediti vantati.

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Servizio	entrate/proventi Previsione	spese/costi Previsione	% di copertura
	2018	2018	
Mense scolastiche	33.000,00	102.958,20	32,05
Impianti sportivi	7.000,00	59.000,00	11,86
TOTALE	40.000,00	161.958,20	24,70

Si evidenzia che il Comune di Sciacca non è Ente strutturalmente deficitario o in dissesto e pertanto non è tenuto a rispettare il limite minimo di copertura del costo complessivo dei servizi a domanda individuale fissato al 36% dall'art. 243, comma 2, lettera a), del D. Lgs. n. 267/2000.

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2018-2020 per macro aggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2017 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

Macroaggregati		Prev.Def. 2017	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
101	redditi da lavoro dipendente	10.448.860,26	10.108.580,36	10.079.958,00	9.981.958,00
102	imposte e tasse a carico ente	737.928,14	727.452,00	723.435,00	695.435,00
103	acquisto beni e servizi	15.200.001,49	17.122.926,60	15.534.085,06	14.480.692,52
104	trasferimenti correnti	1.399.763,33	1.197.391,77	1.151.465,38	1.128.965,38
105	trasferimenti di tributi	0,00	0,00	0,00	0,00
106	fondi perequativi	0,00	0,00	0,00	0,00
107	interessi passivi	790.091,10	672.157,71	586.480,58	487.164,51
108	altre spese per redditi di capitale				
109	rimborsi e poste correttive entrate	46.976,02	56.500,00	106.500,00	106.500,00
110	altre spese correnti	4.925.071,93	5.705.067,42	5.550.634,27	5.514.275,61
TOTALE		33.548.692,27	35.590.075,86	33.732.558,29	32.394.991,02

Spese di personale

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2018-2020, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e:

- dei vincoli disposti dall'art. 3, comma 5 e 5 quater del D.L. 90/2014, del comma 228 della Legge 208/2015 e dell'art. 16 comma 1 bis del D.L. 113/2016, e dell'art. 22 D.L. 50/2017 sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato per gli enti soggetti al pareggio di bilancio e al comma 762 della Legge 208/2015, comma 562 della Legge 296/2006 per gli enti che nel 2015 non erano assoggettati al patto di stabilità;
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa; che obbligano a non superare la spesa dell'anno 2009. Nessuna programmazione è prevista.
- dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto a valore medio del triennio 2011/2013.

Tali spese sono così distinte ed hanno la seguente incidenza:

	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
Spese macroaggregato 101	10.108.580,36	10.079.958,00	9.981.958,00
Spese macroaggregato 103	44.500,00	43.000,00	38.000,00
Irap macroaggregato 102	664.335,00	657.334,00	649.335,00
Totale spese di personale (A)	10.817.415,36	10.780.292,00	10.669.293,00
(-) Componenti escluse (B)	766.150,98	766.150,98	766.150,98
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	10.051.264,38	10.014.141,02	9.903.142,02
<small>(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562</small>			

La previsione per gli anni 2018, 2019 e 2020 è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013.

Spese per incarichi di collaborazione autonoma

(art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001)

L'Ente non ha previsto nel triennio 2018-2020 la spesa per incarichi di collaborazione autonoma. I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge previa modifica/aggiornamento del programma sottoposto all'approvazione del Consiglio.

L'Ente pubblica regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso.

Spese per acquisto beni e servizi

La previsione di spesa tiene conto dei vincoli posti dal saldo di finanza pubblica, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della Legge 244/2007, delle riduzioni di spesa disposte dall'art. 6 del D.L. 78/2010 e di quelle dell'art. 1, commi 146 e 147 della Legge 24/12/2012 n. 228.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

La dimostrazione della quota accantonata a FCDE nel bilancio 2018-2020 è evidenziata nei prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.

Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie calcolate come di seguito specificato.

I calcoli sono stati effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi, il metodo della media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui);

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto d'impegno e genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

L'Organo di Revisione ha accertato la regolarità del calcolo del fondo ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2018-2020 risulta come dai seguenti prospetti:

ANNO 2018

TITOLI	BILANCIO 2018 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	24.877.634,93	3.200.232,14	3.200.231,76	0,38	12,86
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	9.206.204,86	-	-	-	-
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	6.668.092,00	230.317,43	301.155,60	70.838,17	4,52
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	57.382.793,60	0	0	0	-
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0	0	0	0	-
TOTALE GENERALE	98.134.725,39	3.430.549,57	3.501.387,36	70.837,79	3,567939
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	40.751.931,79	3.430.549,57	3.501.387,36	70.837,79	8,59

ANNO 2019

TITOLI	BILANCIO 2019 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	23.799.053,25	3.584.434,64	3.046.769,45	- 537.665,19	12,80
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	76.457.945,75	-	-	-	-
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	3.867.423,00	23.737,20	20.176,62	- 3.560,58	0,52
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	69.561.430,00	-	-	-	-
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	-	-	-	-	-
TOTALE GENERALE	173.685.852,00	3.608.171,84	3.066.946,07	- 541.225,77	1,77
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	104.224.422,00	3.608.171,84	3.066.946,07	- 541.225,77	2,95
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	69.561.430,00	-	-	-	-

ANNO 2020

TITOLI	BILANCIO 2020 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	24.199.053,49	3.633.696,24	3.452.011,43	- 181.684,81	14,27
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	7.097.135,51	-	-	-	-
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	1.863.423,00	23.737,20	22.550,34	- 1.186,86	1,21
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	25.628.975,00	-	-	-	-
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	-	-	-	-	-
TOTALE GENERALE	58.788.587,00	3.657.433,44	3.474.561,77	- 182.871,67	5,91
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	33.159.612,00	3.657.433,44	3.474.561,77	- 182.871,67	10,48

Fondo di riserva di competenza

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del Tuel. rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

Fondi per spese potenziali

Sulla base del nuovo principio contabile applicato alla contabilità finanziaria, l'Ente ha provveduto alla determinazione dell'accantonamento al fondo rischi spese legali sulla base di una ricognizione del contenzioso esistente a carico dell'Ente formatosi negli esercizi precedenti.

FONDO	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020
Accantonamento per contenzioso	204.509,40	270.000,00	200.000,00

A fine esercizio come disposto dall'art.167, comma 3 del TUEL le economie di bilancio dovranno confluire nella quota accantonata del risultato di amministrazione.

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL.

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del 2017 l'Ente non ha esternalizzato servizi.

Nel corso del triennio 2018-2020 l'Ente non prevede di esternalizzare servizi.

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato il bilancio d'esercizio al 31/12/2016, ad eccezione del Consorzio Universitario della Provincia di Agrigento e dell'Assemblea Territoriale Idrica.

Nell'ultimo bilancio approvato il Consorzio Universitario della Provincia di Agrigento e l'Ente Morale Amato Vetrano presentano perdite.

Si riporta di seguito l'elenco delle partecipazioni possedute dal Comune di Sciacca:

Ragione sociale	Sito web della società	Partecipazione %
AGENZIA PRO.PI.TER. TERRE SICANE S.P.A.	http://www.agenziapropitersciacca.it	20,60%
SO.GE.I.R. AG 1 SPA	http://www.sogeiratoag1.com	28,17%
GAC " Il Sole e l'Azzurro tra Selinunte Sciacca e Vigata" S.C.a R.L.	http://www.gacsoleazzurro.it	27,27 %
Consorzio Polo Universitario della Provincia di Agrigento	http://ww.uniag.it	2,64%
SRR ATO N. 11 AGRIGENTO PROVINCIA OVEST A.R.L.	http://www.srrato11agrigentoprovinciaovest.it	31,47%
CONSORZIO DI AMBITO AGRIGENTO SERVIZIO IDRICO	http://www.atoidricoag9.it	7,20%
ASSEMBLEA TERRITORIALE IDRICA (AMBITO AGRIGENTO) (*)	http.www.atiag9.it	9,15
ENTE MORALE "AMATO VETRANO"	http.www.comune.sciacca.ag.it	100%
SOGEIR GESTIONE IMPIANTI SNALTIMENTO SPA (**)	http://www.sogeirimpianti.it/	28,17%

(*) Ente costituito nel 2016.

(**) Partecipazione indiretta tramite Sogeir Ato AG1 Spa in liquidazione

Accantonamento a copertura di perdite

Si evidenzia che al 31/12/2017 l'accantonamento è stato di € 46.000,00; il fondo per l'anno 2018 è stato stimato in complessivi € 17.600,00.

Revisione straordinaria delle partecipazioni (art. 24, D. Lgs. 175/2016)

L'Ente con delibera consiliare n. 11 del 26 marzo 2018 ha approvato la ricognizione di tutte le partecipazioni possedute alla data del 23 settembre 2016 prendendo atto che sussistono tutte le condizioni per il mantenimento di tutte le partecipazioni ad eccezione del Consorzio Universitario CUPA, per il quale l'Ente ha ritenuto di recedere.

SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2018, 2019 e 2020 sono finanziate come segue:

		2018	2019	2020
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento	(+)	418.123,03	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	-	-	-
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	58.882.793,60	69.561.430,00	25.628.975,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	600.168,24	661.000,00	1.116.000,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	-	-	-
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	-	-	-
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	3.571.762,28	72.762,28	60.762,28
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	-	-	-
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)	62.431.163,95	68.973.192,28	24.573.737,28
<i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>		-	-	-
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	-	-	-
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		- 158.653,28	-	-

Investimenti senza esborsi finanziari

Sono programmati per gli anni 2018-2020 altri investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie) rilevati in bilancio nell'entrata e nella spesa come segue:

	2018	2019	2020
opere a scomputo di titoli abitativi	494.576,45		
acquisizioni gratuite da convenzioni urbanistiche			
permuta			
project financing	2.180.545,00		
trasferimento di immobili ex art.191 D.Lgs.50/2016			
TOTALE	2.675.121,45	0,00	0,00

I project financing fanno riferimento alla realizzazione e gestione di rifugi per cani e/o gatti e alla costruzione di loculi cimiteriali.

Limitazione acquisto immobili

La spesa prevista per acquisto immobili rispetta i vincoli di cui all'art.1, comma 138 L. n.228/2012, fermo restando quanto previsto dall'art.14 bis D.L. 50/2017.

INDEBITAMENTO

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2018, 2019 e 2020 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

L'incidenza degli interessi passivi compresi quelli derivanti da garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del TUEL:

	2016	2017	2018	2019	2020
Interessi passivi	498.443,84	423.207,92	357.385,00	293.818,25	226.612,57
entrate correnti	30.269.145,80	31.330.495,13	31.330.495,13	31.330.495,13	31.330.495,13
% su entrate correnti	1,65%	1,35%	1,14%	0,94%	0,72%
Limite art.204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per gli anni 2018, 2019 e 2020 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel precedente prospetto.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2018	2019	2020
Residuo debito (+)	9.831.389,61	9.509.413,05	7.697.597,60
Nuovi prestiti (+)	1.500.000,00		
Prestiti rimborsati (-)	1.821.976,56	1.811.815,45	1.451.573,33
Estinzioni anticipate (-)	0,00		
Altre variazioni +/- (da specificare)	0,00		
Totale fine anno	9.509.413,05	7.697.597,60	6.246.024,27

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2017	2018	2019	2020
Oneri finanziari	423.207,92	357.385,00	293.818,25	226.612,57
Quota capitale	1.826.957,77	1.821.976,56	1.811.815,45	1.451.573,33
Totale	2.250.165,69	2.179.361,56	2.105.633,70	1.678.185,90

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'Organo di Revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze delle previsioni definitive 2017;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
- di eventuali re-imputazioni di entrata;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'Ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'Ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- dei vincoli disposti per il rispetto del saldo obiettivo di finanza pubblica e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- della quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali;

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compreso la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le re-imputazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici e il crono programma dei pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti i relativi finanziamenti.

a) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'Ente può conseguire negli anni 2018, 2019 e 2020, gli obiettivi di finanza pubblica.

b) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi 5 anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

c) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'Organo di Revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. È fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

Il Collegio dei Revisori osserva che nell'ambito delle previsioni del recupero dell'evasione sono presenti importi relativi a recupero da evasione tributaria di una certa consistenza e il mancato raggiungimento degli obiettivi di recupero di detti importi, indicati nel bilancio, provocherebbe uno squilibrio finanziario dell'Ente, sebbene per parte di essi è possibile "bloccare" la spesa. Pertanto, si raccomanda la definizione degli accertamenti di cui agli importi previsti nel più breve tempo possibile, nonché il costante monitoraggio della riscossione delle medesime somme. A tal riguardo, si ribadisce la necessità di potenziare con urgenza l'ufficio tributi sia di personale che di risorse strumentali, anche al fine della riduzione dei tempi di controllo delle dichiarazioni e di versamento dei tributi e delle entrate extra tributarie, allo scopo di emettere tempestivamente gli avvisi di accertamento riguardanti più annualità e non arrivare al limite della decadenza (ultimo accertamento anno 2012), e potere svolgere più efficacemente le conseguenti attività di recupero dell'evasione e dell'incasso dei crediti. Detta azione non deve essere sporadica e saltuaria, ma sistematica e consolidata, in quanto, quando il pareggio della parte corrente è raggiunto mediante il ricorso ad entrate non ripetitive, ci si trova di fronte ad un equilibrio precario; infatti, le entrate di natura straordinaria, non essendo originate da cause permanenti, non danno alcuna garanzia che si ripetano (o che si ripetano nella stessa misura) negli esercizi successivi e si potrebbero profilare rischi di squilibrio per gli esercizi futuri.

Inoltre l'Organo di Controllo:

- **Consiglia** un'attenta gestione dell'anticipazione di tesoreria anche in considerazione del suo costante utilizzo e del conseguente significativo peso dei relativi oneri finanziari, alla luce anche dei rilievi mossi al riguardo dalla Corte dei Conti, in ultimo con riferimento al rendiconto della gestione 2015 ed al bilancio di previsione 2016/2018 (nota del 05/12/2017 Corte dei Conti sezione di controllo);
- **Invita** a prestare attenzione all'insorgere ed al monitoraggio dei debiti fuori bilancio, nonché al ripianamento di quelli esistenti, ricorrendo anche all'istituto della transazione qualora possibile, al fine di evitare inutili contenziosi con conseguente aggravio di costi per l'Ente. Tuttavia si consiglia, come ribadito nelle precedenti relazioni, un costante, continuo e preciso monitoraggio dei debiti fuori bilancio e delle passività potenziali, già da tempo raccomandata dal Collegio dei Revisori, in modo da prevedere tempestivamente il loro riconoscimento; **a tal fine appare indispensabile** potenziare l'ufficio legale in termini di risorse umane e tecniche;
- **Ribadisce** la possibilità, relativamente agli impianti sportivi e dei servizi a domanda in genere, di attivare criteri di gestione alternativi tali da garantire una maggiore economicità, per apportare un beneficio economico per l'Ente, tenendo conto anche delle ripetute segnalazioni di criticità evidenziate dal Dirigente di Ragioneria;
- **Sollecita** la verifica di tutti i rapporti contrattuali esistenti relativi ai beni patrimoniali concessi a terzi e l'adeguamento dei canoni alla normativa vigente nonché sollecitare la riscossione dei crediti vantati;
- **Invita** all'aggiornamento e al monitoraggio gestionale delle società/organismi partecipati, per evitare insorgere di passività potenziali e per l'attuazione del piano di razionalizzazione e di riordino nel rispetto dei criteri imposti dalle norme in materia (come segnalato dalla Corte dei Conti).

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto delle osservazioni, suggerimenti e raccomandazioni del Collegio e:

- del parere espresso sul DUP;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;

L'Organo di Revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'Ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D. Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio inserendo ove necessario le osservazioni;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti dalle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;

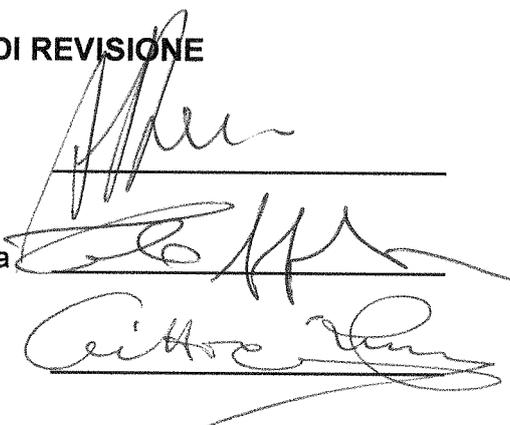
Ed esprime, pertanto, **parere favorevole**, sulla proposta di bilancio di previsione 2018-2020 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Antonino Dimino

Dott. Carmelo Maniglia

Dott. Vittorio Russo



..