

COMUNE DI SCIACCA

Libero Consorzio Comunale di Agrigento

**Parere dell'organo di revisione sulla proposta di
BILANCIO DI PREVISIONE 2020 – 2022
e documenti allegati**

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Abbate Michele

Dott. Pappalardo Fanino

Sommario

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI.....	3
NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE	3
DOMANDE PRELIMINARI	4
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI.....	4
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2019	4
BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022.....	6
Riepilogo generale entrate e spese per titoli	7
Fondo pluriennale vincolato (FPV).....	9
Previsioni di cassa.....	9
Verifica equilibrio corrente anni 2020-2022.....	11
Entrate e spese di carattere non ripetitivo	14
La nota integrativa	14
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI.....	15
Verifica della coerenza interna	15
Verifica della coerenza esterna	17
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2020-2022	17
A) ENTRATE	17
Entrate da fiscalità locale	18
Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria.....	19
Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni.....	20
Sanzioni amministrative da codice della strada	21
Proventi dei beni dell'ente	21
Proventi dei servizi pubblici	22
B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI	23
Spese di personale.....	23
Spese per incarichi di collaborazione autonoma.....	24
Spese per acquisto beni e servizi	24
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE).....	25
Fondo di riserva di competenza	26
Fondi per spese potenziali.....	26
Fondo di riserva di cassa.....	27
INDEBITAMENTO	31
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI.....	32
CONCLUSIONI	35

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

I sottoscritti Abbate Michele, Pappalardo Fanino, è assente giustificato il componente Carrubba Maria, revisori nominati con delibera dell'organo consiliare n. 50 del 05.11.2018;

Premesso

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.
- che è stato ricevuto in data 02/12/2020 a mezzo pec lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2020-2022, approvato dalla giunta comunale in data 02/12/2020 con delibera n. 146, completo degli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo, e in data 08/12/2020 risposta a nota di documenti e chiarimenti richiesti dal Collegio dei Revisori

- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Visti i pareri favorevoli espressi dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000, in data 02/12/2020 alla proposta di approvazione della Giunta dello schema del bilancio di previsione 2020-2022;

L'organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.Lgs. n. 267/2000.

NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE

Il Comune di Sciacca registra una popolazione al 01.01.2019, di n 40.341 abitanti (dati sito istat).

Le attività dell'esercizio 2020 sono state caratterizzate dall'emergenza epidemiologica da Covid 19 che ha investito l'intero pianeta con non poche difficoltà a gestire le attività istituzionali da parte degli Enti Locali Territoriali. In questo contesto di limitazioni agli spostamenti e ai contatti il Collegio dei Revisori si è adeguato a quanto previsto dal Governo Nazionale mediante l'utilizzo il più possibile di riunioni in videoconferenza e mediante raccolta di documentazione utile allo svolgimento del proprio ruolo tramite richieste e ricezioni informatiche. Questo ha contribuito alla regolare attività e ai programmi di verifiche programmate da effettuarsi da parte dell'Organo di Controllo ma si è riusciti a svolgere le attività di competenza nel miglior modo possibile con risultati soddisfacenti.

DOMANDE PRELIMINARI

Essendo in esercizio provvisorio, l'Ente ha trasmesso al Tesoriere l'elenco dei residui presunti alla data del 1° gennaio 2020 e gli stanziamenti di competenza 2020 del bilancio di previsione pluriennale 2019-2021 aggiornati alle variazioni deliberate nel corso dell'esercizio 2019, indicanti – per ciascuna missione, programma e titolo - gli impegni già assunti e l'importo del fondo pluriennale vincolato.

L'Ente non ha rispettato i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2020-2022 in ultimi prorogato al 31/10/2020 con Decreto del Ministero dell'Interno.

L'Ente non ha rispettato i termini di legge per l'adozione degli strumenti di programmazione (previsti dall'all. 4/1 del d.lgs. n. 118/2011).

Al bilancio di previsione sono stati allegati tutti i documenti di cui all'art. 11, co. 3, del d.lgs. n. 118/2011; al punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h); all'art. 172 TUEL e al DM 9 dicembre 2015, allegato 1, con particolare riferimento al Documento Unico di Programmazione (DUP) approvato con delibera di Giunta Comunale n. 145 del 02/12/2020.

L'Ente ha adottato il "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" di cui all'art. 18-bis, d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, secondo gli schemi di cui al DM 22 dicembre 2015, allegato 1, con riferimento al bilancio di previsione.

L'Ente ha adottato il Piano triennale di contenimento della spesa ai sensi dell'art. 2 comma 594 e segg. della legge n. 244/2007 contenuto nel DUP 2020/2022.

L'Ente ha richiesto anticipazioni di liquidità a breve termine per l'accelerazione del pagamento dei debiti commerciali ai sensi dell'art. 1, commi da 849 a 857, della l. n. 145/2018 (legge di bilancio 2019) con deliberazione di Giunta Comunale del 07/10/2020 n. 116 per un importo di € 274.038,12.

L'Ente si è avvalso della possibilità di rinegoziare i mutui della Cassa Depositi e Prestiti trasferiti al Ministero dell'Economia e delle finanze in attuazione dell'art. 5, commi 1 e 3 del d.l. n. 269/2003, convertito con modificazioni dalla l. n. 326/2003, prevista dall'art. 1, comma 961 della legge di bilancio 2019, le cui modalità operative sono state definite dal D.M. 30/08/2019 con deliberazione di Giunta Comunale n. 116 del 07/10/2020.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2019

L'Ente con deliberazione del commissario ad acta n. 45 del 29/10/2020 ha approvato la proposta di rendiconto per l'esercizio 2018.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con verbale n...72 in data 31/08/2020. si evidenzia che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati;
- è stato conseguito un risultato di amministrazione disponibile (lett. E) negativo;
- gli accantonamenti risultano congrui.

La gestione dell'anno 2019 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2019 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

Risultato di amministrazione

	31/12/2019
Risultato di amministrazione (+/-)	11.538.745,98
di cui:	
a) Fondi vincolati	-2.964.055,59
b) Fondi accantonati	-16.939.923,09
c) Fondi destinati ad investimento	-477.681,78
d) Fondi liberi	
TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE	-8.842.914,48

- la composizione e la modalità di recupero del disavanzo è la seguente:

DESCRIZIONE	IMPORTO
a) DISAVANZO DA RENDICONTO GESTIONE 2018	€ 9.602.801,84
b) QUOTA ANNUA DEL DISAVANZO A CARICO DELL'ESERCIZIO 2019	€ 997.131,00
c) DISAVANZO RESIDUO ATTESO (a-b)	€ 8.605.670,84
d) DISAVANZO ACCERTATO CON IL RENDICONTO	€ 8.842.914,48
e) QUOTA NON RECUPERATA DA APPLICARE AL BILANCIO 2020/2022 (c-d)	€ 237.243,64

Il dettaglio sui disavanzi di amministrazione degli anni precedenti recuperati e da recuperare ancora negli esercizi successivi sono stati riportati nella relazione sulla gestione al Rendiconto 2019.

Il risultato atteso al 31/12/2019 del disavanzo dal riaccertamento straordinario dei residui al 01/01/2015 risulta essere pari ad € 7.652.004,27, mentre le quote di disavanzo degli esercizi 2017 e 2018 da recuperare ancora negli anni successivi è pari ad € 953.669,04.

Per la quota di disavanzo per l'esercizio 2019 pari ad € 237.243,64 con deliberazione del Commissario ad Acta n. 45 del 29/10/2020 ne è stato previsto il ripiano in tre annualità con contestuale atto del suddetto organo n. 46 del 29/10/2020.

La situazione di cassa dell' Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	2017	2018	2019
Fondo cassa complessivo al 31.12	€ -	€ -	€ -
<i>Anticipazioni non estinte al 31/12</i>	€ 4.877.307,85	€ 3.806.133,92	€ 2.150.512,99

L'ente si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

L'impostazione del bilancio di previsione 2020-2022 è tale da garantire il rispetto degli equilibri nei termini previsti dall'art. 162 del TUEL.

L'impostazione del bilancio di previsione 2020-2022 è tale da garantire il rispetto del saldo di competenza d'esercizio non negativo ai sensi art. 1, comma 821, legge n. 145/2018 con riferimento ai prospetti degli equilibri modificati dal DM 1 agosto 2019.

L'Ente, in disavanzo nell'esercizio 2018, ha rispettato i criteri enunciati nell' art. 1 commi 897-900 della legge di bilancio 2019, per l'applicazione dell'avanzo vincolato.

La nota integrativa indica le modalità di copertura contabile del disavanzo applicato al bilancio, distinguendo la quota derivante dal riaccertamento straordinario da quella derivante dalla gestione ordinaria (art. 4, co. 6, DM 2 aprile 2015).

Al rendiconto 2019 dalla tabella allegata dei parametri di deficitarietà strutturale è emerso che almeno la metà presenta valori deficitari e pertanto il Comune di Sciacca è da considerarsi ente strutturalmente deficitario e soggetto ai controlli di cui all'art. 243 del Tuel.

Si rappresenta inoltre che a seguito degli approfondimenti effettuati dall'Ufficio di Ragioneria derivanti dalla richiesta di chiarimenti ai questionari sui rendiconti 2016/2017 e 2018 da parte della Corte dei Conti sezione Controllo ancora in corso, è emerso che il modello dei parametri di deficitarietà allegato al rendiconto 2018 verrà modificato e l'Ente anche con i dati del 2018 risulterà strutturalmente deficitario.

BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022

L'Organo di revisione ha verificato, mediante controlli a campione, che il sistema contabile adottato dall'ente, nell'ambito del quale è stato predisposto il bilancio di previsione, utilizza le codifiche della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2020, 2021 e 2022 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2019 sono così formulate:

Riepilogo generale entrate per titoli

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TIT	DENOMINAZIONE	PREV.DEF.2019	PREVISIONI 2020	PREVISIONI 2021	PREVISIONI 2022
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	504601,56	1.006.724,22	126.829,00	23.255,95
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	465664,74	2.025.080,08		
	Utilizzo avanzo di Amministrazione	558640,46	1.347.352,03		
	- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente		934.926,67		
	'- di cui utilizzo Fondo anticipazioni liquidità		333.344,15		
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	24.126.908,11	21.063.617,80	23.166.326,86	23.166.326,23
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	8.430.039,10	13.422.916,10	7.515.168,32	6.361.119,39
3	<i>Entrate extratributarie</i>	2.927.478,00	2.705.181,17	1.672.282,57	1.704.282,57
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	11.197.900,22	8.688.537,98	34.548.012,25	62.635.115,86
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>				
6	<i>Accensione prestiti</i>	1.685.715,91	274.038,12	200.000,00	200.000,00
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	30.000.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	14.020.000,00	14.020.000,00	14.020.000,00	14.020.000,00
	TOTALE	92.388.041,34	90.174.291,17	111.121.790,00	138.086.844,05
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	93.916.948,10	94.553.447,50	111.248.619,00	138.110.100,00

Riepilogo generale spese per titoli

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI						
TITOLO	DENOMINAZIONE		PREV. DEF.2019	PREVISIONI 2020	PREVISIONI 2021	PREVISIONI 2022
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE		997131,00	1014007,89	513406,20	483451,90
1	SPESE CORRENTI	previsione di competenza	34619042,26	38047966,91	32170380,58	30796906,26
		di cui già impegnato		6354722,72	276896,79	23255,95
		di cui fondo pluriennale vincolato	1006724,22	126829	23255,95	(0,00)
2	SPESE IN CONTO CAPITALE	previsione di competenza	12470418,27	10182155,62	33958076,93	62064322,21
		di cui già impegnato		5493096,72	0	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	2025080,08	0,00	(0,00)	(0,00)
3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
		di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
4	RIMBORSO DI PRESTITI	previsione di competenza	1810356,57	1289317,08	586755,29	745419,63
		di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	previsione di competenza	30000000	30000000	30000000	30000000
		di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	previsione di competenza	14020000	14020000	14020000	14020000
		di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
	TOTALE TITOLI	previsione di competenza	92919817,10	93539439,61	110735212,80	137626648,10
		di cui già impegnato		11847819,44	276896,79	23255,95
		di cui fondo pluriennale vincolato	3031804,30	126829,00	23255,95	0,00
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	previsione di competenza	92919817,10	94553447,50	111248619,00	138110100,00
		di cui già impegnato*		11847819,44	276896,79	23255,95
		di cui fondo pluriennale vincolato	3031804,30	126829,00	23255,95	0,00

Le previsioni di competenza rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il fondo pluriennale vincolato, disciplinato dal principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

Le fonti di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato iscritto nella parte entrata del bilancio per l'esercizio 2020 sono le seguenti:

Fonti di finanziamento FPV	Importo
Totale entrate correnti vincolate a servizio sociosanitari/sociali	255.345,79
Entrata corrente non vincolata in deroga per spese di personale	751.378,43
Entrata corrente non vincolata in deroga per patrocinio legali esterni	0,00
entrata in conto capitale	2.025.080,08
assunzione prestiti/indebitamento	0,00
altre risorse (da specificare)	0,00
TOTALE	3.031.804,30

Previsioni di cassa

PREVISIONI DI CASSA ENTRATE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2020
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	-
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	27.678.866,62
2	Trasferimenti correnti	15.839.450,25
3	Entrate extratributarie	5.261.768,48
4	Entrate in conto capitale	9.889.410,41
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00
6	Accensione prestiti	2.133.843,23
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	30.000.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	14.124.540,60
	TOTALE TITOLI	104.927.879,59
	TOTALE GENERALE ENTRATE	104.927.879,59

PREVISIONI DI CASSA DELLE SPESE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2020
1	Spese correnti	42.985.698,55
2	Spese in conto capitale	11.581.655,40
3	Spese per incremento attività finanziarie	2.360,23
4	Rimborso di prestiti	691.841,58
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	33.690.515,71
7	Spese per conto terzi e partite di giro	15.975.808,12
	TOTALE TITOLI	104.927.879,59

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e devono essere elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili. L'Organo di Revisione prende atto dei dati inseriti nel bilancio predisposti dal Settore Finanziario. Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL. L'organo di revisione rammenta che i singoli dirigenti o responsabili di servizi devono partecipare alle proposte di previsione *autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL*. Il fondo iniziale di cassa è pari a zero in quanto il Comune al 31/12/2019 è in anticipazione di Tesoreria. L'ente è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento		0,00	0,00	0,00
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	21.803.089,99	21.063.617,80	42.866.707,79	27.678.866,62
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	2.416.534,15	13.422.916,10	15.839.450,25	15.839.450,25
3	<i>Entrate extratributarie</i>	3.256.587,31	2.705.181,17	5.961.768,48	5.261.768,48
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	1.200.872,43	8.688.537,98	9.889.410,41	9.889.410,41
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	-	0,00	0,00	0,00
6	<i>Accensione prestiti</i>	1.859.805,11	274.038,12	2.133.843,23	2.133.843,23
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	-	30.000.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	104.540,60	14.020.000,00	14.124.540,60	14.124.540,60
	TOTALE TITOLI	30.641.429,59	90.174.291,17	120.815.720,76	104.927.879,59
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	30.641.429,59	90.174.291,17	120.815.720,76	104.927.879,59

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
1	<i>Spese Correnti</i>	9022695,47	38.047.966,91	47.070.662,38	42.985.698,55
2	<i>Spese In Conto Capitale</i>	1399499,78	10.182.155,62	11.581.655,40	11.581.655,40
3	<i>Spese Per Incremento Di Attivita' Finanziarie</i>			0,00	2.360,23
4	<i>Rimborso Di Prestiti</i>	2360,23	1.289.317,08	1.291.677,31	691.841,58
5	<i>Chiusura Anticipazioni Da Istituto Tesoriere/Cassiere</i>	3690515,71	30.000.000,00	33.690.515,71	33.690.515,71
7	<i>Spese Per Conto Terzi E Partite Di Giro</i>	1955808,12	14.020.000,00	15.975.808,12	15.975.808,12
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	16.070.879,31	93.539.439,61	109.610.318,92	104.927.879,59
	SALDO DI CASSA				0,00

Relativamente alle previsioni di entrata di cassa l'Organo di Revisione rileva che le previsioni del Titolo I e del Titolo III appaiono difficilmente verificabili nel complesso visto l'andamento delle riscossioni dei residui degli anni precedenti. La totale chiusura della posta spese del Titolo IV (Anticipaz. Tesoriere ecc..) pari ad € 3.690.515,71 difficilmente potrà essere rispettata.

Verifica equilibrio corrente anni 2020-2022

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

BILANCIO DI PREVISIONE

EQUILIBRI DI BILANCIO

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			2020	2021	2022
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		0,00			
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)		1006724,22	126829,00	23255,95
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)		1014007,89	513406,20	483451,90
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)		37191715,07 0,00	32353777,75 0,00	31231728,19 0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)		0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti <i>di cui:</i> <i>- fondo pluriennale vincolato</i> <i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>	(-)		38047966,91 126829,00 3835159,41	32170380,58 23255,95 3716917,14	30796906,26 0,00 3716917,14
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)		0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> <i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità</i>	(-)		1289317,08 0,00 323437,38	586755,29 0,00 0,00	745419,63 0,00 0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)			-2152852,59	-789935,32	-770793,65

ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti ⁽²⁾ <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	1176900,08 0,00	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	992758,86 0,00	806741,67 0,00	787600,00 0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	16806,35	16806,35	16806,35
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE ⁽³⁾				
O=G+H+I-L+M		0,00	0,00	0,00
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento ⁽²⁾	(+)	170451,95	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	2025080,08	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	8962576,10	34748012,25	62835115,86
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	992758,86	806741,67	787600,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00

L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	16806,35	16806,35	16806,35
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)	10182155,62 0,00	33958076,93 0,00	62064322,21 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE				
W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		0,00	0,00	0,00
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali ⁽⁴⁾:				
Equilibrio di parte corrente (O)		0,00	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti (H)	(-)	843555,93		
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali		-843555,93	0,00	0,00

L'importo delle entrate in conto capitale destinate a spesa corrente in base a specifiche disposizioni di legge sono costituite, come da attestazione del Responsabile del Settore Finanziario del 07/12/2020:

- esercizio 2020: € 692.758,56 contributo investimenti Regione a copertura rimborso mutui quota capitale, € 300.000,00 quota oneri di urbanizzazione
- esercizio 2021: € 306.741,67 contributo investimenti Regione a copertura rimborso mutui quota capitale, € 300.000,00 quota oneri di urbanizzazione
- esercizio 2022: € 487.600,00 contributo investimenti Regione a copertura rimborso mutui quota capitale, € 300.000,00 quota oneri di urbanizzazione

L'importo di euro 16.806,35 di entrate di parte corrente destinate a spese del titolo secondo sono costituite da:

Parte del 50 % delle spese vincolate previste per entrate da sanzioni CDS e precisamente € 14.306,35 per manutenzione straordinaria semafori e € 2.500,00 per acquisto attrezzature per circolazione stradale i, come previsto da delibera di G.M. n. 89 del 27/07/2020 "Destinazione proventi CDS anno 2020".

Risorse derivanti da rinegoziazione mutui

L'ente ai sensi dell'art. 113 del DL n. 34/2020 con atto di Giunta Comunale n. 116 del 07/10/2020 ha disposto la rinegoziazione dei mutui. I risparmi generati saranno utilizzati per migliorare i saldi di bilancio per l'anno corrente e per i successivi.

Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196, relativamente alla classificazione delle entrate dello stato, distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti.

In particolare sono previste nel 2020 entrate per Evasione IMU per € 2.000.000,00 e una entrata straordinaria per € 751.400,20 quale indennizzo di cui all'art. 42 bis del DPR 327/2001 per risarcimento danno per esproprio già riconosciuto nei confronti del Comune dal Libero Consorzio Comunale di Agrigento con atto n. 65 del 05/05/2020 ed in corso di riscossione, come attestato in Nota Integrativa allegata al bilancio.

Riguardo alle spese non ricorrenti esse ammontano a € 1.181.000,00 per copertura debiti fuori bilancio, € 45.000,00 per oneri straordinari vari e € 120.000,00 per accantonamenti per sentenze.

Pertanto l'equilibrio finanziario di parte corrente è influenzato anche per l'esercizio 2020 da entrate straordinarie non ricorrenti e ciò potrebbe generare squilibri per gli esercizi futuri. L'Ente a regime dovrà perseguire un equilibrio corrente non influenzato dalla differenza tra entrate e spese non ricorrenti al fine di salvaguardarne la stabilità di bilancio.

La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione, come modificata e ristasmessa al Collegio in data 10/12/2020 per la correzione di alcuni dati di trascrizione comunque correttamente inseriti nello schema di bilancio 202/2022, indica sufficientemente, come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- f) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, con indicazione dei siti internet e delle percentuali di partecipazione;
- g) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2020-22 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta tenuto conto del contenuto minimo previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

Sul DUP l'organo di revisione ha espresso parere con verbali n. 85 del 10/12/2020 attestando la sua coerenza e programmazione operativa di settore.

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio:

Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018, ed è stato approvato con Delibera di Giunta n. 65 del 09/06/2020.

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti devono essere pubblicati ai sensi del D.M. n. 14 del 16 gennaio 2018.

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Alla proposta di approvazione di Consiglio Comunale il Collegio dei Revisori ha espresso parere favorevole in data 18/11/2020.

Alla proposta in data 04/12/2020 il Collegio ha ricevuto emendamento da parte del Commissario Straordinario in sostituzione del Consiglio Comunale riguardo a delle modifiche da apportare in particolare sullo spostamento di opere dall'annualità 2020 all'annualità 2021. Al presente atto munito di pareri favorevoli tecnico e contabile del 10/12/2020 il Collegio ha espresso parere favorevole in pari data.

Qualora tale emendamento venga approvato prima dell'approvazione del bilancio 2020/2022 occorrerà apportare le dovute correzioni allo schema di bilancio al fine di adeguarne la coerenza all'atto programmatico

Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018, ed è stato approvato con Delibera di Giunta n. 143 del 01/12/2020.

Il programma biennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Programmazione triennale fabbisogni del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D. Lgs. 165/2001 è stata approvata con deliberazione di Giunta Comunale n. 38 del 23/03/2020 secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e pubblicate in G.U. 27 luglio 2018, n.173.

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

I fabbisogni di personale nel triennio 2020-2022, tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale.

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione dei fabbisogni.

Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa di cui all'art. 16, comma 4, del D.L. 6 luglio 2011, n. 98¹

Il piano triennale 2020/2022 è contenuto nel DUP 2019/2021 sul quale il Collegio ha espresso parere favorevole in data 10/12/2020.

Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari
(art. 58, comma 1 L. n. 112/2008)

Il piano delle alienazioni e delle valorizzazioni del patrimonio è stato approvato con atto di Giunta n. 57 del 28/05/2020.

Verifica della coerenza esterna

Equilibri di finanza pubblica

I commi da 819 a 826 della Legge di Bilancio 2019 (n. 145/2018) sanciscono il definitivo superamento del saldo di competenza in vigore dal 2016 e – più in generale – delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali da un ventennio. Dal 2019, in attuazione delle sentenze della Corte costituzionale n. 247 del 2017 e n. 101 del 2018, gli enti locali (le città metropolitane, le province ed i comuni) potranno utilizzare in modo pieno sia il Fondo pluriennale vincolato di entrata sia l'avanzo di amministrazione ai fini dell'equilibrio di bilancio (comma 820). Dal 2019, dunque, già in fase previsionale il vincolo di finanza pubblica coinciderà con gli equilibri ordinari disciplinati dall'armonizzazione contabile (D.lgs. 118/2011) e dal TUEL, senza l'ulteriore limite fissato dal saldo finale di competenza non negativo. Gli enti, infatti, si considereranno "in equilibrio in presenza di un risultato di competenza non negativo", desunto "dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto", allegato 10 al d.lgs. 118/2011 (co. 821) come modificato dal DM 01 agosto 2019.

**VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI
ANNO 2020-2022**

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2020-2022, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Entrate da fiscalità locale**Addizionale Comunale all'Irpef**

Il comune ha applicato, ai sensi dell'art. 1 del D. Lgs. n. 360/1998, l'addizionale all'IRPEF, fissandone l'aliquota in misura del 0,8 %

Le previsioni di entrata sono così previste:

Esercizio 2019 Rendiconto	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
2.192.075,38	2.278.000,00	2.088.926,00	2.088.926,00

IMU

Il gettito stimato per l'Imposta Municipale Propria è il seguente:

Esercizio 2019 Rendiconto IMU E TASI	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
10.063.434,23	8.448.338,96	9.900.000,00	9.900.000,00

Il gettito previsto tiene conto dell'abolizione dal 2020 della TASI e per l'anno 2020 vengono decurtate le somme assegnate al Comune a titolo di ristoro IMU per settori turistici e le somme del fondo per le funzioni fondamentali entrambi straordinari per far fronte all'emergenza epidemiologica da Covid 2019.

Con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 31 del 30/09/2020 sono state approvate le aliquote IMU-2020, la quota di gettito per la Tasi è stata incorporata all'IMU.

TARI

Il gettito stimato per la TARI è il seguente:

	Esercizio 2019 rendiconto	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
TARI	6.485.897,30	6.405.810,81	6.405.810,81	6.405.810,81
Totale	6.485.897,30	6.405.810,81	6.405.810,81	6.405.810,81

In particolare per la TARI, l'ente ha previsto nel bilancio 2020, la somma di euro 6.405.810,81 a seguito della Deliberazione di Consiglio Comunale n. 32 del 30/09/2020 deliberando il pef 2020 provvisoriamente confermando il pef 2019 rinviando l'approvazione definitiva entro il 31/12/2020, la differenza tra i costi 2019 e i costi 2020 verrà ripartita in tre anni a partire ad piano finanziario 2021.

L'Ente dovrà approvare il Piano Economico Finanziario secondo le prescrizioni contenute nelle delibere dell'Autorità di Regolazione per l'Energia, Reti e Ambiente (ARERA), n.443 e 444 del 31 ottobre 2019.

Altri Tributi Comunali

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF, all'IMU e alla TARI, il comune ha istituito i seguenti tributi

- imposta comunale sulla pubblicità (ICP);
- tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (TOSAP);
- imposta di soggiorno;

<i>Altri Tributi</i>	Esercizio 2019 rendiconto	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
ICP	60.401,30	120.000,00	120.000,00	120.000,00
CIMP	0,00	0,00	0,00	0,00
COSAP	304.028,40	191.195,40	300.000,00	330.000,00
Imposta di scopo	0,00	0,00	0,00	0,00
Imposta di soggiorno	896.937,90	223.592,02	862.000,00	862.000,00
Contributo di sbarco	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	1.261.367,60	534.787,42	1.282.000,00	1.312.000,00

Il comune, avendo istituito l'imposta di soggiorno a carico di coloro che alloggiano nelle strutture ricettive situate sul proprio territorio, ha previsto che il relativo gettito sia destinato a finanziare interventi in materia di turismo, ivi compresi quelli a sostegno delle strutture ricettive, nonché interventi di manutenzione, fruizione e recupero dei beni culturali ed ambientali locali, nonché dei relativi servizi pubblici locali (rif. art. 4 D.Lgs n.23/2011).

Relativamente al gettito previsto per l'imposta di soggiorno e per la COSAP per l'esercizio 2020 la previsione viene decurtata delle somme assegnate al Comune a titolo di ristoro per far fronte all'emergenza epidemiologica da Covid 2019.

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

entrate recupero evasione

Tributo	Accertamento 2019 competenza	Residuo 2019 competenza	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
ICI/IMU	2.059.082,67	1.877.777,92	2.000.000,00	2.250.000,00	2.250.000,00
TASI			100.000,00	100.000,00	100.000,00
ADDIZIONALE IRPEF					
TARI	89.662,21	16.954,37	356.000,00	356.000,00	356.000,00

COSAP			431.276,00	10.000,00	10.000,00
IMPOSTA PUBBLICITA'	1.533,00		58.286,00	10.000,00	10.000,00
ALTRI TRIBUTI	4.906,00	4.906,00			
Totale	2.155.183,88	1.899.638,29	2.945.562,00	2.726.000,00	2.726.000,00
FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' (FCDE)			1.643.755,36	1.536.441,09	1.536.441,09

La quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2020-2022 appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti ed ai crediti dichiarati inesigibili inclusi tra le componenti di costo.

Relativamente alla COSAP in nota integrativa viene attestato che risultano già iscritti a ruolo avvisi di accertamento relativi agli anni precedenti divenuti definitivi e non pagati. Per tale posta risultano accantonati a FCDE € 273.425,12.

Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

Anno	Importo	Spesa corrente	Spesa in c/capitale
2018 (rendiconto)	1.014.366,03	635.191,08	379.174,98
2019 (rendiconto)	619.638,60	396.570,24	223.068,36
2020	385.000,00	300.000,00	85.000,00
2021	385.000,00	300.000,00	85.000,00
2022	385.000,00	300.000,00	85.000,00

La legge n.232/2016 art. 1 comma 460, e smi ha previsto che dal 1/1/2018 le entrate da titoli abitativi e relative sanzioni siano destinati esclusivamente e senza vincoli temporali a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;
- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico;
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;
- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano;
- spese di progettazione.

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

Sanzioni amministrative pecuniarie per violazione codice della strada

	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
sanzioni ex art.208 co 1 cds	250.000,00	250.000,00	250.000,00
sanzioni ex art.142 co 12 bis cds	0,00	0,00	0,00
TOTALE SANZIONI	250.000,00	250.000,00	250.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	0,00	0,00	0,00
Percentuale fondo (%)	0,00%	0,00%	0,00%

Nessun accantonamento è previsto a FCDE in quanto entrate accertate con principio di cassa, il FCDE viene previsto per le previsioni di incasso all'emissione dei successivi ruoli.

La quantificazione dello stesso appare non congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti, pertanto ne deve monitorare gli incassi costantemente.

La somma da assoggettare a vincoli è così distinta:

- euro 250.000,00 per sanzioni ex art. 208 comma 1 del codice della strada (D.Lgs 30.4.1992 n. 285);
- euro zero per sanzioni ex art.142, comma 12 bis del codice della strada (D.Lgs 30.4.1992 n. 285).

Con atto di Giunta n. 89 in data 27/07/2020 la somma di euro 134.544,07 è stata destinata negli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 comma 12 ter e 208, comma 4 e comma 5 bis, del codice della strada, come modificato dall'art. 40 della Legge n. 120 del 29/7/2010.

La Giunta ha destinato euro 2.500,00 alla previdenza ed assistenza del personale Polizia Municipale.

La quota vincolata è destinata:

- al titolo 1 spesa corrente per euro 117.737,72
- al titolo 2 spesa in conto capitale per euro 16.806,35.

L'organo di revisione ha verificato che l'ente ha correttamente suddiviso nel bilancio le risorse relative alle sanzioni amministrative da codice della strada sulla base delle indicazioni fornite con il D.M. 29 agosto 2018.

Proventi dei beni dell'ente

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

Proventi dei beni dell'ente

	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
Fitti attivi e canoni patrimoniali	70.000,00	70.000,00	70.000,00
TOTALE PROVENTI DEI BENI	70.000,00	70.000,00	70.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	12.813,89	13.488,30	13.488,30
Percentuale fondo (%)	18,31%	19,27%	19,27%

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti definitivi.

Proventi dei servizi pubblici

In nota integrativa viene attestato che gli unici servizi a domanda individuale resi dal Comune di Sciacca sono "Impianti Sportivi" e "Parcheggi a pagamento".

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente e dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Servizio	Entrate/ proventi Prev. 2020	Spese/costi Prev. 2020	% copertura 2019
Asilo nido			n.d.
Casa riposo anziani			n.d.
Fiere e mercati			n.d.
Mense scolastiche	0,00	0,00	n.d.
Musei e pinacoteche	0,00	0,00	n.d.
Teatri, spettacoli e mostre	0,00	0,00	n.d.
Colonie e soggiorni stagionali	0,00	0,00	n.d.
Corsi extrascolastici	0,00	0,00	n.d.
Impianti sportivi	3.000,00	30.000,00	10,00%
Parcheggi a pagamento	30.000,00	15.000,00	200,00%
Servizi turistici	0,00	0,00	n.d.
Trasporti funebri	0,00	0,00	n.d.
Uso locali non istituzionali	0,00	0,00	n.d.
Centro creativo	0,00	0,00	n.d.
Altri Servizi	0,00	0,00	n.d.
Totale	33.000,00	45.000,00	73,33%

L'organo esecutivo con deliberazione n. 118 del 08/10/2020, ha determinato le tariffe dei parcheggi a pagamento mentre le tariffe dei servizi degli impianti sportivi non subiscono variazioni rispetto all'anno precedente.

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2020-2022 per macro-aggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2019 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI					
PREVISIONI DI COMPETENZA					
TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA		Rendiconto 2019	Previsioni 2020	Previsioni 2021	Previsioni 2022
10 1	Redditi da lavoro dipendente	9.122.739,73	9.488.197,17	9.124.063,04	9.071.584,42
10 2	Imposte e tasse a carico dell'ente	635.537,75	666.145,12	637.908,77	635.908,77
10 3	Acquisto di beni e servizi	12.974.729,7 0	17.926.043,02	15.871.394,07	14.796.756,0 9
10 4	Trasferimenti correnti	689.469,62	4.125.260,87	1.215.262,97	807.838,30
10 5	Trasferimenti di tributi	0,00	0,00	0,00	0,00
10 6	Fondi perequativi	0,00	0,00	0,00	0,00
10 7	Interessi passivi	448.068,80	401.846,83	358.161,05	343.928,05
10 8	Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
10 9	Rimborsi e poste correttive delle entrate	39.951,06	72.500,00	26.500,00	26.500,00
11 0	Altre spese correnti	2.163.809,41	5.367.973,90	4.937.090,68	5.114.390,63
	Totale	26.074.306,0 7	38.047.966,91	32.170.380,58	30.796.906,2 6

Spese di personale

La spesa relativa al macro-aggregato "redditi da lavoro dipendente" prevista per gli esercizi 2020/2022, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno del personale per la stabilizzazione contrattuale dei dipendenti a tempo determinato, approvato con delibera di Giunta Comunale n. 38 del 23/03/2020 del 3° Settore, e risulta coerente:

- con l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, pari ad € 10.644.808,52, considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto delle componenti escluse (tra cui la spesa conseguente ai rinnovi contrattuali)

L'andamento dell'aggregato rilevante nei diversi esercizi compresi nel bilancio di previsione raffrontato con il vincolo da rispettare è il seguente:

	Media 2011/2013	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
	2008 per enti non soggetti al patto			
Spese macroaggregato 101	10.091.588,21	9.488.197,17	9.124.063,04	9.071.584,42
Spese macroaggregato 103	971.787,46	3.000,00	30.000,00	30.000,00
Irap macroaggregato 102	667.583,42	630.825,12	602.108,77	605.108,77
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese: da specificare.....	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese: da specificare.....	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese: da specificare.....	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale spese di personale (A)	11.730.959,09	10.122.022,29	9.756.171,81	9.706.693,19
(-) Componenti escluse (B)	1.086.150,56	879.225,60	879.225,60	879.225,60
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	10.644.808,53	9.242.796,69	8.876.946,21	8.827.467,59
(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562)				

La previsione per gli anni 2020, 2021 e 2022 è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013 che era pari a euro 10.644.808,53

Spese per incarichi di collaborazione autonoma

(art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001)

L'Ufficio di Ragioneria con nota del 07/12/2020 attesta che per gli anni 2020/2022 non risultano specificati incarichi di collaborazione autonoma, sono previste spese per incarichi di parte corrente per progettazione-dec rifiuti per € 35.854,00 e sono previste spese per incarichi nella parte investimenti per accatastamenti pari ad € 15.000,00.

L'ente è dotato di un regolamento per l'affidamento degli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall'art. 46 del D.L. 25 giugno 2008 n. 112, approvato con delibera di Giunta Comunale n. 127 del 06/08/2008 alle cui previsioni si raccomanda di attenersi rigorosamente.

L'ente è tenuto a pubblicare regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso e delle altre informazioni previste dalla legge.

Spese per acquisto beni e servizi

La previsione di bilancio relativa agli acquisti di beni e di servizi è coerente con:

- il programma biennale degli acquisti di beni e di servizi approvato ai sensi del D.Lgs. 50/2016;
- l'ammontare degli impegni e/o degli stanziamenti dell'esercizio precedente a quello di riferimento del bilancio;
- le scelte di razionalizzazione/revisione operate dall'ente.

Si evidenzia che la L. 157/2019 di conversione del D.L. 124/2019 ha esplicitamente abrogato:

- i limiti di spesa per studi ed incarichi di consulenza pari al 20% della spesa sostenuta nell'anno 2009 (art. 6, comma 7 del DI 78/2010)

- i limiti di spesa per relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza pari al 20% della spesa dell'anno 2009 (art. 6, comma 8 del DI 78/2010)
- il divieto di effettuare sponsorizzazioni (art. 6, comma 9 del DI 78/2010)
- i limiti delle spese per missioni per un ammontare superiore al 50% della spesa sostenuta nell'anno 2009 (art. 6, comma 12 del DI 78/2010)
- i limiti delle spese per formazione per un ammontare superiore al 50% della spesa sostenuta nell'anno 2009 (art. 6, comma 13 del DI 78/2010)
- l'obbligo di riduzione del 50% rispetto a quella sostenuta nel 2007, la spesa per la stampa di relazioni e pubblicazioni distribuite gratuitamente o inviate ad altre amministrazioni (art. 27, comma 1 del D.L. 112/2008)
- i limiti di spesa per acquisto, manutenzione, noleggio ed esercizio di autovetture, nonché per l'acquisto di buoni taxi per un ammontare superiore al 30 per cento della spesa sostenuta nell'anno 2011 (art. 5, comma 2 del DI 95/2012)
- l'obbligo di adozione dei piani triennali per l'individuazione di misure finalizzate alla razionalizzazione dell'utilizzo delle dotazioni strumentali, anche informatiche, delle autovetture di servizio, dei beni immobili ad uso abitativo o di servizio, con esclusione dei beni infrastrutturali; (art. 2, comma 594, della legge n. 244/2007).

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

L'Organo di revisione ha verificato la regolarità del calcolo del fondo crediti dubbia esigibilità ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento.

L'Ente non si trova nelle condizioni di cui all'art. 1, co. 79 della legge 27 dicembre 2019, n. 160 (legge di bilancio 2020).

Gli stanziamenti iscritti nella missione 20, programma 2 (accantonamenti al fondo crediti dubbia esigibilità) a titolo di FCDE per ciascuno degli anni 2020-2022 risultano dai prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.

Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie calcolate come di seguito specificato.

I calcoli sono stati effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi, il seguente metodo:

- a) media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui);

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e con il rendiconto genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

L'Organo di revisione ha accertato la regolarità del calcolo del fondo che è stato effettuato - utilizzando la facoltà di accantonare l'importo minimo previsto dalla normativa vigente;

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2020-2022 risulta come dai seguenti prospetti:

Esercizio finanziario 2019					
TITOLI	BILANCIO 2020 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	21.063.617,80	3.399.740,22	3.578.673,92	178.933,70	16,99%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	13.422.916,10	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	2.705.181,17	435.419,19	458.335,99	22.916,80	16,94%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	8.688.537,98	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	45.880.253,05	3.835.159,41	4.037.009,91	201.850,50	8,80%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	37.191.715,07	3.835.159,41	4.037.009,91	201.850,50	10,85%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	8.688.537,98	0,00	0,00	0,00	0,00%

Esercizio finanziario 2020					
TITOLI	BILANCIO 2021 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO	ACC.TO EFFETTIVO	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	23.166.326,86	3.676.514,85	3.676.514,85	0,00	15,87%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	7.515.168,32	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	1.672.282,57	40.402,29	40.402,29	0,00	2,42%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	34.548.012,25	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	66.901.790,00	3.716.917,14	3.716.917,14	0,00	5,56%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	32.353.777,75	3.716.917,14	3.716.917,14	0,00	11,49%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	34.548.012,25	0,00	0,00	0,00	0,00%

Esercizio finanziario 2021					
TITOLI	BILANCIO 2022 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	23.166.326,23	3.676.514,85	3.676.514,85	0,00	15,87%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	6.361.119,39	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	1.704.282,57	40.402,29	40.402,29	0,00	2,37%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	62.635.115,86	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	93.866.844,05	3.716.917,14	3.716.917,14	0,00	3,96%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	31.231.728,19	3.716.917,14	3.716.917,14	0,00	11,90%

Fondo di riserva di competenza

La previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 del bilancio, ammonta a:

anno 2020 - euro 36.439,59 al netto dei prelievi già effettuati per € 134.196,92;

anno 2021 - euro 143.550,71;

anno 2022 - euro 137.850,66;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del *TUEL* ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

Fondi per spese potenziali

L'Organo di revisione ha verificato la congruità dello stanziamento alla missione 20 del fondo rischi contenzioso, tenuto conto della nota dell'Ufficio Legale del 23/11/2020 trasmessa al Collegio dei Revisori in data 08/12/2020 prot. 50319 a mezzo Ufficio Ragioneria.

L'Ente ha provveduto a stanziare nel bilancio 2020-2022 accantonamenti in conto competenza per le spese potenziali.

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali ⁽¹⁾:

FONDO	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
Accantonamento rischi contenzioso	100.000,00	400.000,00	882.000,00
Accantonamento perdite su partecipazioni	823,00		
Accantonamento per perdite organismi partecipati	0,00	0,00	0,00
Accantonamento per indennità fine mandato	1.712,83	1.712,83	1.712,83
Accantonamenti per gli adeguamenti del CCNL	0,00	0,00	0,00
Altri accantonamenti (indennità sentenza tfr 1652/2006)	20.000,00	20.000,00	20.000,00
TOTALE	122.535,83	421.712,83	903.712,83

Accantonamento complessivo per spese potenziali confluito nel risultato di amministrazione nell'ultimo rendiconto approvato

	Rendiconto anno: 2018.
Fondo rischi contenzioso	554.240,37
Fondo oneri futuri	0
Fondo perdite società partecipate	11.500,00
Altri fondi (indennità sentenza tfr 1652/2006)	62.623,69
.....	0
.....	0

A fine esercizio come disposto dall'art.167, comma 3 del TUEL le economie di bilancio dovranno confluire nella quota accantonata del risultato di amministrazione.

Riguardo alle passività potenzialità il Comune di Sciacca in data 21/10/2020 ha avuto notificato il Decreto di Revoca della Regione Siciliana "Assessorato della Famiglia e Politiche Sociali e del Lavoro servizio 2", D.D.G. n. 1120 del 30/09/2020 per l'importo di € 2.976.651,52 riguardante il finanziamento casa albergo anziani, rappresentando per l'Ente grave potenziale squilibrio di bilancio.

Su tale probabile passività non si è proceduto ad alcun accantonamento in bilancio di somme in quanto in merito al potenziale contenzioso i tempi previsti sono lunghi. L'Ente in nota integrativa rappresenta dettagliatamente tale circostanza attestando che in caso di sentenza sfavorevole si sta valutando con Cassa Depositi e Prestiti una eventuale contrazione di mutuo ai sensi dell'art. 194 lett. A9 del TUEL.

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa pari ad € 36.000,00 rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL.

Debiti fuori bilancio

In Nota Integrativa vengono rappresentati gli stanziamenti per la copertura dei debiti fuori bilancio nel triennio 2020/2022 come segue:

- € 1.181.000,00 Anno 2020
- € 298.000,00 Anno 2021
- € 0,00 Anno 2022

La rilevazione dei D.F.B è stata effettuata dall'Ufficio Ragioneria come da nota dell'Ufficio Legale del 23/11/2020 protocollo 49051 del 30/11/2020 con la quale si elencano i DFB da riconoscere nell'esercizio 2021 per un totale di € 297.928,15 relative a sentenze e a decreti ingiuntivi.

Tuttavia dalle attestazioni sulla ricognizione dei debiti fuori bilancio sottoscritte da Dirigenti di Settore e dalle verifiche condotte con l'Ufficio Ragioneria in data 10/12/2020 emergono ulteriori debiti fuori bilancio:

- Settore I per € 42.440,00
- Settore II per € 37.186,84
- Settore III per € 807.644,85

Riguardo ai debiti fuori bilancio del III Settore, relativi alla Sogerir ATO Agi in liquidazione, per i quali in Dirigente attesta che sono già stati effettuati degli incontri per definire l'importo globale del debito per procedere successivamente alla proposta di riconoscimento, risultano in bilancio stanziati al capitolo 13486 € 290.000 per l'esercizio 2021 ed € 290.000 per l'esercizio 2022. Relativamente ai dati comunicati dai Settori I e II non risulta nessun stanziamento a probabile copertura per gli esercizi 2021 e 2022, considerato che l'esercizio 2020 può già considerarsi trascorso. Pertanto il Collegio riguardo a questi potenziali dfb da riconoscere nel futuro esercizio raccomanda di stanziare le dovute coperture nel futuro bilancio 2021/2023 da redigersi nei primi mesi dell'esercizio 2021.

Relativamente all'esercizio 2020 l'Ente ha già utilizzato la maggior parte delle previsioni stanziare a seguito di riconoscimento dei debiti.

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del triennio 2020-2022 l'ente non prevede di esternalizzare servizi.

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato i bilanci d'esercizio al 31/12/2018 e risultano pubblicati sui siti internet degli organismi.

Nessun bilancio presenta un risultato negativo di gestione per l'esercizio 2018 da ripianare ad eccezione dell'Agenzia Propiter Terre Sicane SPA.

Accantonamento a copertura di perdite

E' stato previsto in bilancio un accantonamento di € 823,00 quale percentuale di partecipazione dell'Agenzia Propiper, nella nota integrativa viene attestato che sulla base dell'istruttoria compiuta dal competente ufficio non risultano necessari ulteriore accantonamenti in relazione alle altre società. Al 31/12/2018 a risultato di amministrazione risultano accantonati € 11.500,00.

Razionalizzazione periodica delle partecipazioni (art. 20, D.Lgs. 175/2016)

Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 16 del 11/06/2020 è stata approvata la revisione ordinaria delle società partecipate ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs 175/2016.

Tutte le società partecipate al 31/12/2018 vengono mantenute in quanto trattasi di enti per i quali la partecipazione è obbligatoria per legge. Per le società nate per intercettare finanziamenti la partecipazione sarà mantenuta temporaneamente fino alla conclusione degli interventi, mentre per le società in liquidazione si resta in attesa della conclusione della attività di liquidazione dipendenti dalla Regione Siciliana.

Si riporta l'elenco delle società partecipate al 31/12/2018 e la quota di partecipazione:

Denominazione sociale	Quota di partecipazioni	Controllo
Agenzia Propiter Terre Sicane spa	20,60%	NO
Sogeir AG 1 spa in liquidazione	28,17%	NO
GAC Il sole e l'azzurro tra Selinunte e Vigata S.C.a R.L.	27,27%	NO
SRR ATO N.11 Agrigento Provincia Ovest ARL	31,47%	NO
Assemblea Territoriale Idrica	9,15%	NO
Ente Morale Amato Vetrano	100%	SI
Sogeir Gestione Impianti Smaltimento (indiretta)	28,17%	NO

SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2020, 2021 e 2022 sono finanziate come segue:

BILANCIO DI PREVISIONE EQUILIBRI DI BILANCIO

P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento ⁽²⁾	(+)	170451,95	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	2025080,08	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	8962576,10	34748012,25	62835115,86

C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	992758,86	806741,67	787600,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	16806,35	16806,35	16806,35
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)	10182155,62 0,00	33958076,93 0,00	62064322,21 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		0,00	0,00	0,00

Investimenti senza esborsi finanziari

Sono programmati per gli anni 2020-2022 altri investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie) rilevati in bilancio nell'entrata e nella spesa come segue:

Investimenti senza esborsi finanziari

	2020	2021	2022
Opere a scomputo di permesso di costruire	92.013,93	0,00	0,00
Acquisizioni gratuite da convenzioni urbanistiche	0,00	0,00	0,00
Permute	0,00	0,00	0,00
Project financing	0,00	0,00	0,00
Trasferimento di immobili ex art. 191 D.Lgs. 50/2016	0,00	0,00	0,00
TOTALE	92.013,93	0,00	0,00

L'ente (come da nota Ufficio Ragioneria del 07/12/2020) intende acquisire i seguenti beni con contratto di locazione finanziaria:

Bene utilizzato	Costo per il concedente	Durata in mesi	Canone annuo
Fotocop. Uff. Tributi	1.756,68	18	1.171,20
Fotocop. Scanner PM	2.000,00	12	2.000,00
N, 1 Autovettura PM	29.031,12	72	4.838,52
N, 1 Autovettura PM	20.130,00	60	4.026,00
N, 1 Autovettura PM	14.918,40	48	3.729,60

INDEBITAMENTO

L'Organo di revisione ha verificato che nel periodo compreso dal bilancio di previsione risultano soddisfatte le condizioni di cui all'art. 202 del TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, nell'attivazione delle fonti di finanziamento derivanti dal ricorso all'indebitamento rispetta le condizioni poste dall'art.203 del TUEL come modificato dal D.lgs. n.118/2011.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2018	2019	2020	2021	2022
Residuo debito (+)	8.935.722,0 3	7.113.745,8 2	6.939.105,3 3	6.247.263,7 5	5.875.508,4 6
Nuovi prestiti (+)	0,00	1.635.715,9 1	0,00	200.000,00	200.000,00
Prestiti rimborsati (-)	1.821.976,2 1	1.810.356,4 0	691.841,58	571.755,29	680.419,63
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre variazioni +/- (da specificare)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale fine anno	7.113.745,8	6.939.105,3	6.247.263,7	5.875.508,4	5.395.088,8

	2	3	5	6	3
Nr. Abitanti al 31/12	40.341	40.068	40.068	40.068	40.068
Debito medio per abitante	17634,03%	17318,32%	15591,65%	14663,84%	13464,83%

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2020, 2021 e 2022 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2018	2019	2020	2021	2022
Oneri finanziari	345.754,49	277.174,80	201.846,83	158.161,05	143.928,05
Quota capitale	1.821.976,21	1.810.356,40	691.841,58	571.755,29	680.419,63
Totale fine anno	2.167.730,70	2.087.531,20	893.688,41	729.916,34	824.347,68

La previsione di spesa per gli anni 2020, 2021 e 2022 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario contenuto in nota integrativa e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto.

	2018	2019	2020	2021	2022
Interessi passivi	345.754,49	277.174,80	201.846,83	158.161,05	143.928,05
entrate correnti	28.947.289,49	28.947.289,49	30.981.847,61	30.981.847,61	30.981.847,61
% su entrate correnti	1,19%	0,96%	0,65%	0,51%	0,46%
Limite art. 204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non ha previsto l'estinzione anticipata di prestiti.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche espone nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

- 1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:
 - delle previsioni definitive 2019 e sulle specifiche fornite dagli uffici;
 - della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
 - di eventuali reimputazioni di entrata;
 - del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
 - dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;

- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- del rispetto delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica tenuto conto della Legge 145/2018 e della Deliberazione delle Sezioni Riunite della Corte dei conti n. 20/2019;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- della quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali;
- degli elementi indicati in Nota Integrativa e rilevati dall'Organo di Revisione nel suo operato:

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, di cui all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio. Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici.

a) Riguardo agli equilibri di finanza pubblica

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire gli equilibri di finanza pubblica nel triennio 2020-2022, così come definiti dalla Legge di Bilancio n.145/2018 e e della Deliberazione delle Sezioni Riunite della Corte dei conti n. 20/2019.

b) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono parzialmente attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza.

c) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

Riguardo alle osservazioni riscontrate nel presente bilancio si riportano le considerazioni esposte nei paragrafi specifici oltre a raccomandazioni e suggerimenti su fatti rilevati nel corso del proprio mandato:

- Il Collegio evidenzia il ritardo alla predisposizione del bilancio 2020/2022 rispetto ai termini di approvazione fissati dal legislatore, termini che non possono ritenersi derogabili. Si invita pertanto l'ente al rigoroso rispetto dei tempi previsti dalla normativa per l'approvazione dei documenti di bilancio preventivi e consuntivi. L'approvazione del bilancio di previsione ad esercizio avanzato ne ridimensiona notevolmente la fondamentale funzione programmatoria politico-amministrativa, di programmazione finanziaria e di verifica degli equilibri nel tempo.
- Il Collegio evidenzia che continua a persistere, come per gli esercizi precedenti, al 31/12/2019 un utilizzo di anticipazione di cassa non ripianata a fine esercizio, € 2.150.512,99 e al 10/12/2020 il Comune risulta essere in anticipazione per € 5.079.599,17. La crisi di liquidità appare pertanto essere strutturale, l'Ente dovrà adottare misure straordinarie per evitare che col tempo non si possa far fronte validamente alle proprie obbligazioni.
- Le previsioni di entrata e spesa corrente, pur complessivamente attendibili e congrue, devono essere costantemente monitorate relativamente alle voci relazionate nelle pagine precedenti, tenendo conto delle proposte e suggerimenti dell'organo di revisione, adottando eventuale immediato provvedimento di riequilibrio nel caso si rivelassero eccedenti o insufficienti per mantenere l'equilibrio economico-finanziario complessivo.
- Alla proposta di approvazione del Piano OO.PP. 2020/2022 in data 04/12/2020 il Collegio ha ricevuto emendamento da parte del Commissario Straordinario in sostituzione del Consiglio Comunale riguardo a delle modifiche da apportare in particolare sullo spostamento di opere dall'annualità 2020 all'annualità 2021. Al presente atto munito di pareri favorevoli tecnico e contabile del 10/12/2020 il Collegio ha espresso parere favorevole in pari data. Qualora tale emendamento venga approvato prima dell'approvazione del bilancio 2020/2022 occorrerà apportare le dovute correzioni allo schema di bilancio al fine di adeguarne la coerenza all'atto programmatico
- Riguardo alla ricognizione dei debiti fuori bilancio è emerso che i debiti del III Settore, relativi alla Sogerir ATO Agi in liquidazione, per i quali in Dirigente attesta che sono già stati effettuati degli incontri per definire l'importo globale del debito per procedere successivamente alla proposta di riconoscimento, risultano in bilancio stanziati al capitolo 13486 € 290.000 per l'esercizio 2021 ed € 290.000 per l'esercizio 2022. Relativamente ai dati comunicati dai Settori I e II per un totale di € 79.626,84 non risulta nessun stanziamento a probabile copertura per gli esercizi 2021 e 2022, considerato che l'esercizio 2020 può già considerarsi trascorso. Pertanto il Collegio riguardo a questi potenziali dfb da riconoscere nel futuro esercizio raccomanda di stanziare le dovute coperture nel futuro bilancio 2021/2023 da redigersi nei primi mesi dell'esercizio 2021.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità, con le previsioni proposte, di rispettare gli equilibri di finanza pubblica, così come disposti dalla Legge di Bilancio n. 145/2018. **Ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2020-2022 e sui documenti allegati.**

L'ORGANO DI REVISIONE

**Dott. Michele Abbate
Dott. Fanino Pappalardo**

Li, 10/12/2020

